

KẾT LUẬN THANH TRA
Về việc thanh tra toàn diện
03 dự án Khoa học và Công nghệ

Ngày 29/6/2018, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2243/QĐ-UBND về việc thanh tra toàn diện 03 dự án: Dự án Xây dựng Trung tâm nghiên cứu, thử nghiệm, thực nghiệm và chuyển giao các loại giống rau, quả ứng dụng công nghệ cao; Dự án Nhân rộng mô hình sản xuất rau, quả trong nhà màng theo tiêu chuẩn VietGAP; Dự án Nhà màng nông nghiệp. Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra trực tiếp tại Sở Khoa học và Công nghệ, Trung tâm Ứng dụng công nghệ sinh học Đồng Nai và xác minh, làm việc với các cá nhân, tổ chức có liên quan.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 48/BC-ĐTT ngày 13/9/2018 của Trưởng đoàn thanh tra, Chủ tịch UBND tỉnh kết luận như sau:

A. KHÁI QUÁT CHUNG

I. DỰ ÁN SỬ DỤNG NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC:

1. Dự án “Nhân rộng mô hình sản xuất rau, quả trong nhà màng theo tiêu chuẩn VietGAP”:

Dự án “*Nhân rộng mô hình sản xuất rau quả trong nhà màng theo tiêu chuẩn VietGAP*” do Trung tâm Ứng dụng công nghệ sinh học Đồng Nai (*Trung tâm UDCNSHDN*) làm chủ trì đề tài theo Hợp đồng nghiên cứu khoa học số 179/HĐ-SKHHCN ngày 14/4/2015, Hợp đồng điều chỉnh số 25/ĐCHĐ-SKHHCN ngày 18/02/2016 với Sở KH&CN (*Điều chỉnh kinh phí thực hiện dự án*) và Phụ lục hợp đồng số 398/PLHĐ-SKHHCN ngày 31/10/2017 của Sở KH&CN (*Gia hạn thời gian thực hiện dự án đến tháng 6/2018*). Tổng kinh phí dự án 86.799.600.000 đồng, trong đó: Kinh phí NSNN là 16.041.690.000 đồng Công ty TNHH Nông nghiệp Công nghệ cao Trí Nguyễn (Công ty Trí Nguyễn) xác nhận phối hợp thực hiện dự án với kinh phí 70.757.910.000 đồng. Thời gian thực hiện dự án từ 4/2015 đến 10/2017 và được gia hạn đến tháng 6/2018 với mục tiêu “*Xây dựng được mô hình sản xuất rau ăn quả theo VietGAP tại xã Xuân Đường, huyện Cẩm Mỹ thành điểm trình diễn phục vụ công tác đào tạo, tập huấn kỹ thuật, chuyển giao công nghệ, bao tiêu đầu ra giúp bà con nông dân, doanh nghiệp phát triển và nhân rộng phương pháp trồng rau ứng dụng công nghệ cao đạt được năng suất cao, chất lượng tốt và hiệu quả kinh tế cao hơn canh tác truyền thống*”.

2. Dự án “Nhà màng nông nghiệp”:

Dự án “*Nhà màng nông nghiệp*” do Trung tâm UDCNSHDN làm chủ đầu tư được phê duyệt chủ trương đầu tư theo Quyết định số 215/QĐ-UBND ngày

23/01/2015 và được phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật đầu tư xây dựng công trình theo Quyết định số 2182/QĐ-UBND ngày 31/7/2015 của UBND tỉnh Đồng Nai. Tổng kinh phí dự án 14.500.000.000 đồng. Thời gian thực hiện dự án từ năm 2015 đến năm 2016 với mục tiêu đầu tư của dự án: *Xây dựng nhà màng phục vụ cho việc trồng cây dưa leo, dưa lê cho năng suất cao nhằm từng bước đưa đề tài khoa học “Xây dựng mô hình sản xuất dưa leo, dưa lê trong nhà màng theo hướng VietGAP” vào sản xuất đại trà.*

II. DỰ ÁN THỰC HIỆN BẰNG NGUỒN VỐN CỦA DOANH NGHIỆP TƯ NHÂN:

Dự án “*Xây dựng Trung tâm Nghiên cứu thử nghiệm, thực nghiệm và chuyển giao các loại giống rau quả ứng dụng công nghệ cao*” do Công ty Trí Nguyễn làm chủ đầu tư theo Giấy chứng nhận đầu tư số 47121000456 do UBND tỉnh cấp ngày 15/6/2015 với tổng kinh phí thực hiện dự án 80 tỷ đồng. Thời gian thực hiện dự án là 50 năm trên diện tích đất được UBND tỉnh Đồng Nai cho thuê 15,447 ha và được hưởng các chính sách ưu đãi đầu tư theo quy định. Theo cam kết của nhà đầu tư, lợi ích xã hội của dự án mang lại là: *Tối ưu hóa đất nông nghiệp, Nâng cao chất lượng cuộc sống, phát triển nông nghiệp.*

B. KẾT QUẢ THANH TRA:

I. DỰ ÁN “NHÂN RỘNG MÔ HÌNH SẢN XUẤT RAU, QUẢ TRONG NHÀ MÀNG THEO TIÊU CHUẨN VIETGAP” (SỬ DỤNG VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC):

1. Về việc xác định danh mục dự án:

Ngày 23/9/2014, Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ (Sở KH&CN) ban hành Quyết định số 235/QĐ-SKH&CN về việc thành lập Hội đồng KH&CN (Hội đồng KH&CN) tư vấn xác định danh mục đề tài/dự án nghiên cứu khoa học cấp tỉnh năm 2015 thuộc Chương trình “*Áp dụng đồng bộ KH&CN phục vụ CNH – HDH nông nghiệp và nông thôn tăng khả năng xuất khẩu và thu nhập của nông dân*”; theo đó, ngày 10/10/2014, Hội đồng KH&CN tư vấn có Biên bản số 1746/BB-SKH&CN về việc kiến nghị thông qua 06 đề tài để đưa vào xét duyệt thuyết minh chi tiết trước khi trình Hội đồng KH&CN cấp tỉnh (Trong đó có Đề tài “*Nhân rộng mô hình nhà màng trồng dưa lê và dưa leo*” từ kết quả Đề tài “*Xây dựng mô hình sản xuất dưa leo, dưa lê trong nhà màng theo hướng VietGAP*”).

Trên cơ sở đề xuất tại Tờ trình số 11/TTr-SKH&CN ngày 27/01/2015 của Sở KH&CN; UBND tỉnh ban hành Quyết định số 329/QĐ-UBND ngày 05/02/2015, về việc phê duyệt danh mục 12 nhiệm vụ Khoa học và Công nghệ triển khai thực hiện năm 2015 (Trong đó có Dự án “*Nhân rộng mô hình sản xuất rau, quả trong nhà màng theo tiêu chuẩn VietGAP*”).

2. Quy trình xét duyệt, tuyển chọn tổ chức, cá nhân chủ trì thực hiện dự án:

2.1. Về việc thông báo xét chọn:

Ngày 23/10/2014, Sở KH&CN có Văn bản số 1844/SKH&CN-QLK thông báo cho Trung tâm UDCNSHĐN hoàn chỉnh hồ sơ gửi Sở KH&CN về việc

đăng ký thực hiện Đề tài “*Nhân rộng mô hình nhà màng trồng dưa lê và dưa leo*” kế thừa từ kết quả Đề tài “*Xây dựng mô hình sản xuất dưa leo, dưa lê trong nhà màng theo hướng VietGAP*” đã thực hiện trước đó.

2.2. Về việc tổ chức đánh giá hồ sơ đăng ký tham gia xét chọn

2.2.1. Về việc mở hồ sơ tham gia xét chọn:

Sở KH&CN không lập biên bản mở hồ sơ đăng ký xét chọn tổ chức và cá nhân chủ trì đề tài, dự án sản xuất thử nghiệm cấp tỉnh theo quy định tại Khoản 3, Điều 11 Quy định về tuyển chọn, xét chọn tổ chức, cá nhân chủ trì thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 25/2010/QĐ-UBND ngày 10/5/2010 của UBND tỉnh. Trách nhiệm thuộc về Lãnh đạo Sở KH&CN, Phòng Quản lý Khoa học thuộc Sở KH&CN.

2.2.2. Về việc thành lập Hội đồng KH&CN chuyên ngành để xét chọn và đánh giá tổ chức, cá nhân chủ trì dự án:

Ngày 16/12/2014, Sở KH&CN ban hành Quyết định số 319/QĐ-SKH&CN thành lập Hội đồng KH&CN chuyên ngành xét duyệt thuyết minh Dự án “*Nhân rộng mô hình sản xuất dưa leo, dưa lê trong nhà màng theo hướng VietGAP*”, gồm 09 thành viên và ông Phạm Văn Sáng – Giám đốc Sở KH&CN là Chủ tịch Hội đồng; theo đó, tại Biên bản số 07/BB-SKH&CN ngày 07/01/2015 đề nghị điều chỉnh tên Dự án “*Nhân rộng mô hình sản xuất dưa leo, dưa lê trong nhà màng theo hướng VietGAP*” thành Dự án “*Nhân rộng mô hình sản xuất rau, quả trong nhà màng theo tiêu chuẩn VietGAP*”.

3. Về việc tổ chức thực hiện dự án:

3.1. Về việc ký kết hợp đồng nghiên cứu khoa học:

3.1.1. Về nội dung, khối lượng nhà màng, giá trị và tiến độ theo Báo cáo thuyết minh dự án và hợp đồng:

Sở KH&CN đã ký Hợp đồng nghiên cứu khoa học với Trung tâm UDCNSHĐN để thực hiện Dự án “*Nhân rộng mô hình sản xuất rau, quả trong nhà màng theo tiêu chuẩn VietGAP*”. Kinh phí theo hợp đồng từ nguồn sự nghiệp khoa học là 16.041.690.000 đồng.

Trong quá trình thực hiện dự án, hai bên đã ký hợp đồng và lập các phụ lục hợp đồng điều chỉnh giá trị, tiến độ và thời gian thực hiện hợp đồng, cụ thể:

Hợp đồng số 179/HĐ-SKH&CN	Điều chỉnh Hợp đồng số 25/ĐCHĐ-SKH&CN	Phụ lục Hợp đồng số 398/PLHĐ-SKH&CN
Thời gian thực hiện: 30 tháng, từ tháng 4/2015 đến tháng 10/2017.	Thời gian thực hiện: 30 tháng, từ tháng 4/2015 đến tháng 10/2017.	Thời gian thực hiện: 36 tháng, từ tháng 4/2015 đến tháng 6/2018.
Tổng kinh phí thực hiện dự án: 88.033.410.000 đồng, trong đó: - Kinh phí từ sự nghiệp khoa học: 17.275.500.000 đồng. - Kinh phí khác: 70.757.910.000 đồng.	Tổng kinh phí thực hiện dự án: 86.799.600.000 đồng, trong đó: - Kinh phí từ sự nghiệp khoa học: 16.041.690.000 đồng. - Kinh phí khác: 70.757.910.000 đồng.	Tổng kinh phí thực hiện dự án: 86.799.600.000 đồng, trong đó: - Kinh phí từ sự nghiệp khoa học: 16.041.690.000 đồng. - Kinh phí khác: 70.757.910.000 đồng.

Qua kiểm tra nội dung hợp đồng nghiên cứu khoa học, thể hiện:

- Không xác định vị trí xây dựng cụ thể của 03 khối nhà màng.

- Tại Điều 2 Hợp đồng và các Phụ lục hợp đồng có ghi kinh phí khác là 70.757.910.000 đồng, nhưng không nêu rõ kinh phí khác do cá nhân hay tổ chức nào đầu tư (Theo Báo cáo thuyết minh dự án có nêu đơn vị phối hợp tham gia dự án là Công ty Trí Nguyễn bằng Giấy xác nhận phối hợp nghiên cứu nhiệm vụ KH&CN cấp tỉnh ngày 02/02/2015 và Văn bản cam kết tham gia dự án ngày 04/11/2015 với nội dung triển khai xây dựng 80.000m² mô hình nhà màng nông nghiệp theo đúng tiến độ từ tháng 5/2016 đến tháng 7/2017 với số tiền tham gia dự án là 70.757.910.000 đồng). Từ khi triển khai thực hiện dự án (Tháng 4/2015) đến thời điểm thanh tra, dự án chỉ sử dụng vốn ngân sách nhà nước cấp để xây dựng 03 khối nhà màng; Các nội dung còn lại nêu trong hợp đồng và Báo cáo thuyết minh dự án đến nay chưa thực hiện.

3.1.2. Về việc thực hiện hợp đồng nghiên cứu khoa học:

3.1.2.1 Giai đoạn chuẩn bị thực hiện dự án:

Sau khi ký kết Hợp đồng nghiên cứu khoa học, Trung tâm UDCNSHĐN đã triển khai thực hiện công tác đầu tư mua sắm thiết bị 03 khối nhà màng có tổng diện tích là 22.080m² (gồm 03 khối nhà màng: 01 Khối nhà màng có diện tích 8.640m², 02 khối nhà màng có cùng diện tích 6.720m²) mà không căn cứ theo quy định tại Khoản 10, Điều 3 Luật Xây dựng năm 2014 để triển khai thực hiện.

Như vậy, 03 khối nhà màng nêu trên là công trình xây dựng nên phải triển khai thực hiện các giai đoạn: lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế; tổ chức thi công nghiệm thu theo quy định của pháp luật về xây dựng nhưng Trung tâm UDCNSHĐN đã xác định đây là gói thầu mua sắm thiết bị nên tổ chức triển khai thực hiện theo quy trình của dự án không có cấu phần xây dựng là không đúng quy định tại Điều 6, Luật Đầu tư công năm 2014.

Việc xác định không đúng tính chất của dự án (Dự án có cấu phần xây dựng nhưng xác định là dự án không có cấu phần xây dựng) dẫn đến việc triển khai thực hiện không đúng theo pháp luật về xây dựng như: Không tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư, phê duyệt thiết kế; tổ chức thi công theo quy định của pháp luật về xây dựng. Trách nhiệm thuộc về Ban Lãnh đạo Trung tâm UDCNSHĐN.

- Công tác tổ chức lựa chọn nhà thầu:

Tuy xác định không đúng tính chất của dự án nhưng khi thực hiện các gói thầu mua sắm thiết bị nhà màng vẫn không đúng theo quy định, cụ thể:

- Đối với Trung tâm UDCNSHĐN (Chủ đầu tư) đã ban hành Quyết định số 70/QĐ-UCS ngày 06/5/2015 phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu cung cấp và lắp dựng nhà màng nông nghiệp là không đúng theo quy định tại Điểm a, Khoản 2, Điều 100 và Khoản 2, Điều 104 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định một số điều luật của Luật Đấu thầu năm 2013. Trách nhiệm thuộc về Ban Lãnh đạo Trung tâm UDCNSHĐN.

- Đối với Công ty TNHH Nhà Nguyễn (Đơn vị trúng thầu): Kê khai năng lực tài chính năm 2014 về doanh thu không trung thực khi tham gia đấu thầu Gói thầu số 01: Cung cấp và lắp dựng nhà màng nông nghiệp thuộc Dự án Nhân rộng mô hình sản xuất rau, quả trong nhà màng theo tiêu chuẩn VietGAP (Giá

gói thầu là 13.853.317.042 đồng. Áp dụng đấu thầu rộng rãi trong nước, một giai đoạn 2 túi hồ sơ), cụ thể:

+ Doanh thu theo Hồ sơ mời thầu yêu cầu là 20.800.000.000 đồng.

+ Doanh thu trong hồ sơ dự thầu kê khai là 23.315.100.351 đồng.

+ Doanh thu do cơ quan thuế TPHCM cung cấp là 19.315.100.351 đồng.

Như vậy, theo thực tế Công ty TNHH Nhà Nguyễn có doanh thu không đáp ứng hồ sơ mời thầu nhưng đã cố ý cung cấp thông tin về doanh thu không trung thực trong hồ sơ dự thầu để được xét trúng thầu, làm sai lệch kết quả lựa chọn nhà thầu là vi phạm tại Điểm c, Khoản 4, Điều 89 Luật Đấu thầu năm 2013. Trách nhiệm thuộc về Giám đốc Công ty TNHH Nhà Nguyễn.

3.1.2.2 Giai đoạn triển khai thi công xây dựng:

Ngày 01/7/2015, bà Lê Thị An Nhiên - Phó Giám đốc Trung tâm UDCNSHĐN đại diện Trung tâm UDCNSHĐN và ông Nguyễn Hồng Đăng Khoa - Giám đốc Công ty TNHH Nhà Nguyễn ký kết Hợp đồng số 20-07515-NN-9.6 với những nội dung cụ thể như sau:

- Nội dung hợp đồng: Cung cấp thiết bị nhà màng.

- Giá trị hợp đồng là 13.821.466.308 đồng;

- Thời gian thực hiện hợp đồng: 120 ngày; không có tài liệu xác định ngày khởi công.

- Địa điểm xây dựng: khối 4, khối 6, khối 9, xã Xuân Đường, huyện Cẩm Mỹ, Việt Nam.

Ngày 30/7/2016, Chủ đầu tư và đơn vị thi công lập biên bản nghiệm thu hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng 03 khối nhà màng.

Qua kiểm tra, hồ sơ hoàn thành 03 khối nhà màng không đầy đủ theo quy định, cụ thể: Không có Bản vẽ thiết kế tổng mặt bằng thể hiện vị trí công trình, không có Bản vẽ hoàn công, không có nhật ký thi công công trình, không có tài liệu xác định ngày khởi công,... (Tuy nhiên theo nội dung hợp đồng, chậm nhất 15 ngày kể từ ngày ký hợp đồng phải tổ chức triển khai thi công xây dựng).

3.1.2.3 Về vị trí xây dựng 03 khối nhà màng của dự án:

Theo thuyết minh dự án khoa học công nghệ do Trung tâm UDCNSHĐN lập, gửi Sở KH&CN xét duyệt thì không xác định vị trí xây dựng các khối nhà màng.

Qua làm việc với các đơn vị: Sở KH&CN, Trung tâm UDCNSHĐN (Chủ đầu tư), Công ty TNHH MTV Tư vấn xây dựng Trần Thư (Đơn vị Tư vấn giám sát); Công ty TNHH Nhà Nguyễn (Đơn vị thi công); Công ty Trí Nguyễn (Chủ sử dụng đất) để xác định vị trí xây dựng 03 khối nhà màng và các đơn vị đã xác nhận:

- Khi triển khai thực hiện hợp đồng khoa học công nghệ, Sở KH&CN và Trung tâm UDCNSHĐN không xác định vị trí xây dựng của 03 khối nhà màng; Không tiến hành bàn giao mốc ngoài thực địa cho đơn vị thi công; Không có hồ sơ thiết kế, không có Bản vẽ hoàn công.

- Đơn vị thi công, đơn vị giám sát thi công và Trung tâm UDCNSHĐN trong quá trình thi công đã xác định vị trí xây dựng 03 khối nhà màng trên vị trí đất của Công ty Trí Nguyễn.

Qua kiểm tra thực tế tại dự án vào ngày 01/8/2018 thì 03 khối nhà màng (khối 4, khối 6, khối 9) được xây dựng trên thửa đất số 61, tờ bản đồ địa chính số 04 xã Xuân Đường, huyện Cẩm Mỹ do Công ty Trí Nguyễn quản lý, sử dụng. Cụ thể như sau:

- Khối nhà màng số 4 (86,4 mét x 100 mét), hiện trạng đang xử lý môi trường và đang vào phân để sản xuất dưa lưới vụ mới.

- 02 khối nhà màng số 6 và số 9 (có cùng diện tích 67,2 mét x 100 mét), hiện trạng đang trồng cây sung mỹ.

3.1.3. Về việc kiểm tra, đánh giá, nghiệm thu và thanh lý hợp đồng nghiên cứu khoa học:

3.1.3.1 Về kiểm tra, đánh giá nội dung, khối lượng, tiến độ thực hiện hợp đồng của Sở KH&CN:

Sở KH&CN đã tổ chức kiểm tra, giám định tiến độ thực hiện dự án, cụ thể:

- Ngày 14/01/2016, Sở KH&CN và Trung tâm UDCNSHĐN đã lập Biên bản họp giám định tiến độ thực hiện dự án số 25/BB-SKH&CN; Chủ trì cuộc họp: ông Nguyễn Ngọc Phương - Phó Giám đốc Sở, nội dung cuộc họp ghi nhận tiến độ thực hiện đã thi công lắp dựng 03 khối nhà màng với tổng diện tích 22.080m² (Khối nhà màng số 4: 8.640m²; khối nhà màng số 6: 6.720m²; khối nhà màng số 9: 6.720m²). Tổng kinh phí đã sử dụng và Sở KH&CN đồng ý tạm quyết toán kinh phí năm 2015 theo nguồn đã cấp là 5.707.000.000 đồng.

- Ngày 31/12/2016, Sở KH&CN và Trung tâm UDCNSHĐN lập Biên bản kiểm tra, đánh giá trong quá trình thực hiện nhiệm vụ KH&CN cấp tỉnh số 463/BB-SKH&CN; Chủ trì cuộc họp: ông Nguyễn Ngọc Phương - Phó Giám đốc Sở, nội dung cuộc họp ghi nhận tiến độ thực hiện đã hoàn thành việc xây dựng 03 khối nhà màng với tổng diện tích 22.080m². Tổng kinh phí đã sử dụng và Sở KH&CN đồng ý tạm quyết toán kinh phí năm 2016 theo nguồn đã cấp là 8.450.000.000 đồng; lũy kế từ khi thực hiện đến năm báo cáo: 13.853.317.000 đồng.

- Ngày 31/10/2017, Sở KH&CN và Trung tâm UDCNSHĐN đã lập Biên bản kiểm tra, đánh giá trong quá trình thực hiện nhiệm vụ KH&CN cấp tỉnh số 391B/BB-SKH&CN; Chủ trì cuộc họp: ông Phạm Văn Sáng - Giám đốc Sở, nội dung cuộc họp ghi nhận tiến độ thực hiện:

+ Tổ chức sản xuất thực nghiệm trồng dưa lưới ở nhà màng số 4 (diện tích 8.640m²); nhà màng số 6 (diện tích 6.720m²);

+ Nhân rộng mô hình trồng dưa lưới cho các hộ dân (tổng diện tích 6.000m²).

+ Tổng kinh phí đã sử dụng và Sở KH&CN đồng ý tạm quyết toán kinh phí năm 2017 theo nguồn đã cấp là 1.500.000 đồng; lũy kế từ khi thực hiện đến năm báo cáo: 13.821.466.000 đồng.

+ Chấp thuận gia hạn thời gian thực hiện đến tháng 6/2018.

+ Đơn vị báo cáo toàn bộ nguồn kinh phí đối ứng của doanh nghiệp (Công ty Trí Nguyễn) và gửi về Sở trước ngày 25/11/2017.

+ Công ty Trí Nguyễn tiếp tục thực hiện nhân rộng mô hình và tìm kiếm thị trường cho sản phẩm.

- Ngày 30/01/2018, Sở KH&CN và Trung tâm UDCNSHĐN đã lập Biên bản kiểm tra, đánh giá trong quá trình thực hiện nhiệm vụ KH&CN cấp tỉnh số 80/BB-SKH&CN; Chủ trì cuộc họp: ông Nguyễn Ngọc Phương - Phó Giám đốc Sở, nội dung cuộc họp ghi nhận tiến độ thực hiện dự án (*Nội dung tương tự như nội dung Biên bản số 391B/BB-SKH&CN lập ngày 31/10/2017*).

Qua làm việc với các cá nhân có liên quan đến việc xây dựng 03 khối nhà màng trên phần đất của Công ty Trí Nguyễn, cụ thể:

- Ông Nguyễn Quang Tuấn - Nguyên Giám đốc Trung tâm UDCNSHĐN xác định việc xây dựng 03 khối nhà màng nông nghiệp (*Các khối nhà màng: 4, 6, 9*) trên phần diện tích đất của Công ty Trí Nguyễn, ông Tuấn đã có báo cáo trực tiếp cho ông Phạm Văn Sáng và Sở KH&CN.

- Ông Phạm Văn Sáng - Nguyên Giám đốc Sở KH&CN xác định ông không có chỉ đạo xây dựng 03 khối nhà màng nông nghiệp (*Các khối nhà màng: 4, 6, 9*) trên phần diện tích đất của Công ty Trí Nguyễn. Đồng thời, việc xây dựng 03 khối nhà màng trên phần diện tích đất của Công ty Trí Nguyễn, ông Sáng được biết vào tháng 5/2017.

- Ông Nguyễn Ngọc Phương - Phó Giám đốc Sở KH&CN xác định Trung tâm UDCNSHĐN không có báo cáo với Sở KH&CN về việc xây dựng 03 khối nhà màng số 4, 6, 9 của dự án trên đất của Công ty Trí Nguyễn; Việc kiểm tra, đánh giá nội dung, tiến độ thực hiện, khối lượng công việc theo hợp đồng, Sở KH&CN căn cứ vào quy định kiểm tra định kỳ và báo cáo tiến độ của Trung tâm UDCNSHĐN để xác lập biên bản kiểm tra định kỳ hàng năm.

Căn cứ hồ sơ thu thập được, đối với việc xây dựng 03 khối nhà màng số 4, số 6, số 9 trên phần diện tích đất của Công ty Trí Nguyễn thì các tập thể và cá nhân có sai phạm như sau:

- Báo cáo thuyết minh dự án của Trung tâm UDCNSHĐN (*Cơ quan Chủ trì thực hiện dự án*) do ông Nguyễn Quang Tuấn làm chủ nhiệm đề tài để Hội đồng KH&CN chuyên ngành xét duyệt, không xác định vị trí xây dựng cụ thể.

- Về việc ký hợp đồng giữa Sở KH&CN và Trung tâm UDCNSHĐN cũng đã không xác định vị trí xây dựng cụ thể.

- Giai đoạn triển khai thi công Trung tâm UDCNSHĐN, Công ty TNHH MTV Tư vấn xây dựng Trần Thư, Công ty TNHH Nhà Nguyễn, Công ty Trí Nguyễn đã xác định vị trí các khối nhà màng số 4, 6, 9 tại xã Xuân Đường, huyện Cẩm Mỹ.

- Giai đoạn kiểm tra, đánh giá khối lượng, tiến độ thực hiện dự án của Sở KH&CN và Trung tâm UDCNSHĐN đã xác định các khối nhà màng số 4, 6, 9.

- Sở KH&CN không thành lập Hội đồng Khoa học tư vấn kiểm tra, sơ kết (nghiệm thu kết quả nghiên cứu từng giai đoạn) của đề tài trong quá trình thực hiện, nhằm đảm bảo thực hiện đúng mục tiêu, nội dung nghiên cứu và tiến độ thời gian quy định tại Điều 10 Quy chế quản lý các đề tài, dự án nghiên cứu khoa học và phát triển công nghệ tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 07/2008/QĐ-UBND ngày 18/01/2008 của UBND tỉnh.

Với các sai phạm nêu trên, cho thấy các tập thể và cá nhân đã không minh bạch, cố ý không xác định vị trí xây dựng của 03 khối nhà màng này, có dấu hiệu thông đồng, cố ý làm trái các quy định pháp luật của các tổ chức, cá nhân có liên quan gây thiệt hại nghiêm trọng ngân sách nhà nước và từ khi xây dựng hoàn thành đến nay, Công ty Trí Nguyễn chiếm dụng khối tài sản này của nhà nước chỉ để phục vụ cho hoạt động sản xuất, kinh doanh và mang lại lợi ích cho Công ty Trong khi đó Trung tâm UDCNSHĐN và người nông dân tỉnh Đồng Nai không được hưởng lợi gì từ việc đầu tư cho dự án này như mục tiêu đề ra ban đầu. Trách nhiệm thuộc về Ban Lãnh đạo Trung tâm UDCNSHĐN, Ban Lãnh đạo Sở KH&CN, các phòng chuyên môn của Sở KH&CN, Giám đốc Công ty Trí Nguyễn và các đơn vị có liên quan.

3.1.3.2 Về việc quyết toán, thanh lý hợp đồng, đánh giá, nghiệm thu kết quả thực hiện dự án khoa học và công nghệ:

Hiện Sở KH&CN chưa làm thủ tục nghiệm thu, quyết toán dự án theo quy định.

3.2. Về việc quản lý và sử dụng kinh phí của dự án:

3.2.1. Việc lập, giao dự toán kinh phí:

Sở KH&CN căn cứ Quyết định số 329/QĐ-UBND ngày 05/02/2015 của UBND tỉnh về việc phê duyệt danh mục 12 nhiệm vụ Khoa học và Công nghệ triển khai thực hiện năm 2015; Trong đó có Dự án “*Nhân rộng mô hình sản xuất rau, quả trong nhà màng theo tiêu chuẩn VietGAP*” và tiến hành điều chỉnh phân bổ kinh phí cho các đề tài, dự án triển khai thực hiện trên cơ sở dự toán được giao đầu năm tại mục chi nghiên cứu khoa học.

3.2.2. Việc thực hiện dự toán kinh phí:

Sở KH&CN và Trung tâm UDCNSHĐN đã ký Hợp đồng nghiên cứu khoa học số 179/HĐ-SKHHCN ngày 28/5/2015 (có kèm Điều chỉnh Hợp đồng nghiên cứu khoa học số 25/ĐCHĐ-SKHHCN ngày 18/02/2016 và Phụ lục Hợp đồng nghiên cứu khoa học số 398/PLHĐ-SKHHCN ngày 31/10/2017) để thực hiện Dự án “*Nhân rộng mô hình sản xuất rau, quả trong nhà màng theo tiêu chuẩn VietGAP*”; Giá trị hợp đồng là 16.041.690.000 đồng.

Trong quá trình thực hiện dự án, hàng năm Sở KH&CN căn cứ tiến độ, khối lượng thực hiện theo thực tế phát sinh để rút dự toán chuyển khoản vào tài khoản của Trung tâm UDCNSHĐN mở tại Kho bạc nhà nước tỉnh, cụ thể:

Năm	Rút dự toán tạm ứng	Hoàn trả lại kinh phí	Tổng chi kinh phí trong năm
2015	8.637.000.000	2.930.000.000	5.707.000.000

2016	8.500.000.000	50.000.000	8.450.000.000
2017	700.000.000	696.500.000	3.500.000
Tổng cộng	17.837.000.000	3.676.500.000	14.160.500.000

3.2.3. Việc thanh toán, quyết toán kinh phí:

Sở KH&CN đã thanh toán, quyết toán chi kinh phí dự án hàng năm với Kho bạc nhà nước tỉnh và Sở Tài chính tổng kinh phí là 14.160.500.000 đồng; Trong đó: Năm 2015 là 5.707.000.000 đồng, năm 2016 là 8.450.000.000 và năm 2017 là 3.500.000 đồng.

3.2.4. Về chấp hành chế độ kế toán và hóa đơn, chứng từ:

- Về chứng từ kế toán thực hiện đảm bảo quy định.

- Về chế độ sổ sách kế toán: Đơn vị đã mở và hạch toán các nghiệp vụ kinh phí phát sinh có liên quan đến dự án đảm bảo quy định. Tuy nhiên, đơn vị lập sổ sách kế toán trên máy vi tính, nhưng cuối năm tài chính chưa in ra giấy đóng thành cuốn, tập và ký đóng dấu lưu trữ là không đúng theo quy định tại Khoản 1 và Khoản 2, Điều 40 Luật Kế toán năm 2003.

Trách nhiệm thuộc về Lãnh đạo Trung tâm UDCNSHĐN và các phòng chuyên môn.

II. DỰ ÁN NHÀ MÀNG NÔNG NGHIỆP (SỬ DỤNG VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC):

1. Về việc chấp hành trình tự, thủ tục đầu tư dự án:

1.1. Về lập, phê duyệt chủ trương đầu tư dự án:

- Trên cơ sở Tờ trình số 47/TTr-SKH&CN ngày 12/11/2014 của Sở KH&CN về việc phê duyệt báo cáo chủ trương đầu tư Dự án "Nhà màng nông nghiệp" kèm theo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư do Sở KH&CN lập. Theo hồ sơ đề xuất lần đầu thì Chủ đầu tư thực hiện dự án là Sở KH&CN, quy mô diện tích chiếm đất của dự án là 18.240m², địa điểm: xã Xuân Đường, huyện Cẩm Mỹ, tỉnh Đồng Nai (Không xác định vị trí xây dựng cụ thể).

- Ngày 22/12/2014, Sở KH&CN đã có Tờ trình số 63/TTr-SKH&CN về việc phê duyệt báo cáo chủ trương đầu tư Nhà màng nông nghiệp kèm theo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư điều chỉnh gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư. Theo hồ sơ đề xuất điều chỉnh có thay đổi Chủ đầu tư thực hiện dự án từ Sở KH&CN thành Trung tâm UDCNSHĐN (trên cơ sở cuộc họp ngày 17/12/2014 do Sở Kế hoạch và Đầu tư có tổ chức kèm theo Báo cáo số 667/BC-SKH&ĐT ngày 26/12/2014), quy mô diện tích chiếm đất của dự án là 19.471,2m², địa điểm xây dựng xã Xuân Đường, huyện Cẩm Mỹ, tỉnh Đồng Nai (Không xác định vị trí xây dựng cụ thể).

- Ngày 23/01/2015, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 215/QĐ-UBND phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án Xây dựng Nhà màng nông nghiệp thuộc Trung tâm UDCNSHĐN.

1.2. Về lập, thẩm định, phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật, dự toán:

- Trung tâm UDCNSHĐN đã thuê: Công ty TNHH Tư vấn xây dựng Kiến Trúc Mở lập hồ sơ Báo cáo kinh tế kỹ thuật; Trung tâm Kiểm định và Tư vấn xây dựng Đông Nai thẩm tra hồ sơ Báo cáo kinh tế kỹ thuật.

- Cùng ngày 13/02/2015, Sở KH&CN có Tờ trình số 18/TTr-SKHCN và Trung tâm UDCNSHĐN có Tờ trình số 09B/TTr-UCS với cùng nội dung trình Sở Xây dựng thẩm định báo cáo kinh tế kỹ thuật Dự án Nhà màng nông nghiệp thuộc Trung tâm UDCNSHĐN; theo đó, không xác định cụ thể vị trí xây dựng dự án, mà chỉ xác định địa điểm xây dựng tại xã Xuân Đường, huyện Cẩm Mỹ.

- Ngày 16/6/2015, Trung tâm UDCNSHĐN có Văn bản số 112/CV-UCS về việc giải trình vị trí đặt nhà màng nông nghiệp trong lô đất thuộc vườn thực nghiệm gửi Sở Xây dựng; Theo đó, Trung tâm UDCNSHĐN xác định vị trí xây dựng nhà màng được bố trí vào lô VTN1 thuộc quy hoạch vườn thực nghiệm. Đồng thời, Trung tâm UDCNSHĐN đã gửi Văn bản số 112/CV-UCS ngày 16/6/2015 cho Sở KH&CN để báo cáo về vị trí xây dựng nhà màng nông nghiệp.

- Trên cơ sở Văn bản số 112/CV-UCS ngày 16/6/2015 của Trung tâm UDCNSHĐN về việc giải trình vị trí đặt nhà màng nông nghiệp trong lô đất thuộc vườn thực nghiệm (Lô đất VTN1), Sở KH&CN có Văn bản số 770/SKHCN-UCS ngày 17/6/2015 gửi Sở Xây dựng trình duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật nhà màng nông nghiệp.

- Ngày 08/7/2015, Sở Xây dựng có Tờ trình số 108/TTr-SXD; Ngày 31/7/2015, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2182/QĐ-UBND về việc phê duyệt hồ sơ Báo cáo kinh tế kỹ thuật đầu tư xây dựng nhà màng nông nghiệp thuộc Trung tâm UDCNSHĐN; trong đó, một số nội dung dự án được duyệt như sau:

+ Chủ đầu tư: Trung tâm UDCNSHĐN.

+ Địa điểm: Khu đất VTN1 (*Vị trí công trình nằm ở phía bắc khu VTN1 được xác định tại Bản vẽ tổng mặt bằng được duyệt kèm theo Quyết định số 2182/QĐ-UBND ngày 31/7/2015 của UBND tỉnh*).

+ Mục tiêu: Xây dựng nhà màng phục vụ cho việc trồng cây dưa leo, dưa lê cho năng suất cao nhằm từng bước đưa Đề tài khoa học “*Xây dựng mô hình dưa leo, dưa lê trong nhà màng theo hướng VietGAP*” vào sản xuất đại trà.

+ Quy mô dự án: Xây dựng 02 Khối nhà màng (diện tích xây dựng mỗi khối khoảng 8.640 m²); Sân đường nội bộ (diện tích khoảng 900 m²); Cây xanh thâm cỏ (diện tích khoảng 1.500 m²); Hệ thống cấp nước; Hệ thống thoát nước; Hệ thống cấp điện.

+ Tổng mức đầu tư:	14.500.000.000 đồng, trong đó:
Chi phí xây dựng:	12.889.953.456 đồng.
Chi phí khác:	1.335.037.179 đồng.
Dự phòng phí:	275.009.365 đồng.

+ Nguồn vốn sử dụng để đầu tư dự án: Vốn sự nghiệp ngành Khoa học và Công nghệ năm 2015-2016.

- Ngày 01/8/2018, qua phối hợp với các đơn vị có liên quan để kiểm tra hiện trạng tại Trung tâm UDCNSHĐN ghi nhận trên diện tích đất thuộc Lô đất VTN1 có các hạng mục công trình đã được xây dựng, triển khai và nghiệm thu bàn giao Trung tâm UDCNSHĐN của 05 đề tài (*Chi tiết tại Phụ lục số 01*).

Như vậy, tại thời điểm lập hồ sơ Báo cáo kinh tế kỹ thuật, mặc dù tại vị trí phía Bắc Khu VTN1 đã tồn tại 02 hạng mục công trình nhà màng số 1, số 2 và nhà điều khiển tưới của Đề tài “*Xây dựng mô hình sản xuất dưa lê, dưa leo trong nhà màng theo hướng VietGAP tại huyện Cẩm Mỹ, Đồng Nai*” đã triển khai từ năm 2011 và không còn đủ diện tích đất nhưng Trung tâm UDCNSHĐN và Sở KH&CN vẫn tiếp tục đề xuất xây dựng 02 khối nhà màng của Dự án Nhà màng nông nghiệp (*Các khối nhà màng số 3 và số 5*). Việc cố ý xác định vị trí không phù hợp này trách nhiệm thuộc về Lãnh đạo Trung tâm UDCNSHĐN và Lãnh đạo Sở KH&CN.

1.3. Về việc thực hiện gói thầu của dự án:

- Qua làm việc vào ngày 31/07/2018 và ngày 01/08/2018 các đơn vị xác nhận: Trong quá trình thi công đã thống nhất xác định vị trí xây dựng 02 khối nhà màng nông nghiệp trên vị trí đất của Công ty Trí Nguyễn được UBND tỉnh cho thuê tại thửa đất số 61, tờ bản đồ địa chính số 04 thuộc xã Xuân Đường, huyện Cẩm Mỹ, cụ thể:

+ Khối nhà màng nông nghiệp số 3 (89,6 mét x 100 mét), hiện trạng đang trồng dưa lưới.

+ Khối nhà màng nông nghiệp số 5 (86,4 mét x 100 mét), hiện trạng đang trồng cây sung mỹ.

Mặc dù trên thực tế vị trí xây dựng 02 khối nhà màng số 03 và số 05 đã được triển khai thi công trên phần diện tích đất của Công ty Trí Nguyễn nhưng hồ sơ nghiệm thu kèm theo Bản vẽ hoàn công vẫn thể hiện theo hồ sơ thiết kế được duyệt tại vị trí phía bắc Khu đất VTN1.

Như vậy, việc xây dựng 02 khối nhà màng số 3 và số 5 trên phần diện tích đất của Công ty Trí Nguyễn thì các tập thể và cá nhân có sai phạm như sau:

- Về lập hồ sơ báo cáo kinh tế kỹ thuật đã đề xuất xây dựng công trình tại vị trí phía bắc Khu VTN1 trong khi vị trí này đã tồn tại hiện hữu các hạng mục công trình khác từ năm 2011 và không còn đủ diện tích đất để xây dựng 02 khối nhà màng số 3 và số 5. Trách nhiệm thuộc về Ban Lãnh đạo Trung tâm UDCNSHĐN, Giám đốc Sở KH&CN.

- Trong quá trình tổ chức thi công, nghiệm thu, lập Bản vẽ hoàn công công trình đều xác định vị trí xây dựng tại phía bắc Khu đất VTN1 nhưng thực tế 02 khối nhà màng nông nghiệp đã được xây dựng trên vị trí đất của Công ty Trí Nguyễn. Trách nhiệm thuộc về Lãnh đạo Trung tâm UDCNSHĐN, Giám đốc Công ty TNHH Nhà Nguyễn, Giám đốc Công ty TNHH MTV Tư vấn xây dựng Trần Thư, Giám đốc Công ty TNHH MTV Xây dựng SXTM Kiến Vàng, Giám đốc Công ty Trí Nguyễn và cá nhân có liên quan.

Tương tự như Dự án “*Nhân rộng mô hình sản xuất rau, quả trong nhà màng theo tiêu chuẩn VietGAP*”, các sai phạm của Dự án “*Nhà màng nông nghiệp*” cho thấy đã có dấu hiệu cố ý làm trái quy định pháp luật của các tổ chức, cá nhân có liên quan gây thiệt hại nghiêm trọng tài sản của nhà nước trong việc xác định sai vị trí xây dựng của 02 khối nhà màng dẫn đến 02 khối nhà màng này được xây dựng trên phần diện tích đất của Công ty Trí Nguyễn và bị Công ty chiếm dụng để phục vụ cho hoạt động sản xuất, kinh doanh và mang lại lợi ích cho Công ty. Trách nhiệm thuộc về Lãnh đạo Trung tâm UDCNSHĐN, Lãnh đạo Sở KH&CN, Giám đốc Công ty TNHH Nhà Nguyễn, Giám đốc Công ty TNHH MTV Tư vấn xây dựng Trần Thu, Giám đốc Công ty TNHH MTV Xây dựng SXTM Kiến vàng, Giám đốc Công ty Trí Nguyễn và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

2. Về quản lý thu, chi kinh phí dự án:

2.1. Về lập, giao, thực hiện và thanh, quyết toán dự toán kinh phí dự án:

Sở KH&CN lập dự toán trình UBND tỉnh và Sở Tài chính xem xét và giao dự toán chi cho sự nghiệp khoa học và công nghệ.

Trên cơ sở quyết định giao dự toán của Sở Tài chính trong các năm 2016 và 2017; Sở KH&CN ban hành các quyết định giao dự toán của Dự án Nhà màng nông nghiệp cho Trung tâm UDCNSHĐN để triển khai thực hiện theo tiến độ dự án được duyệt.

Bảng tổng hợp lập, giao và chi dự toán kinh phí dự án

Năm	Giao dự toán	Hủy dự toán/ Chuyển dự toán	Tổng chi dự toán kinh phí	Ghi chú
2016 (Đợt 1)	3.378.000.000		3.378.000.000	Đã thanh toán với KBNN và quyết toán với Sở Tài chính
2016 (Đợt 2)	5.000.000.000	2.440.000	4.997.560.000	
2017	5.800.000.000	314.709.213	5.485.290.787	
Tổng cộng	14.178.000.000	317.149.213	13.860.850.787	

2.2. Về chấp hành chế độ kế toán và hóa đơn, chứng từ:

- Về chứng từ kế toán thực hiện đảm bảo quy định.
- Về chế độ sổ sách kế toán: Đơn vị đã mở và hạch toán các nghiệp vụ kinh phí phát sinh có liên quan đến dự án đảm bảo quy định. Tuy nhiên, đơn vị lập sổ sách kế toán trên máy vi tính, nhưng cuối năm tài chính chưa in ra giấy đóng thành cuốn, tập và ký đóng dấu lưu trữ là không đúng theo quy định tại Khoản 1 và Khoản 2, Điều 40 Luật Kế toán năm 2003.

Trách nhiệm thuộc về Lãnh đạo Trung tâm UDCNSHĐN và các phòng chuyên môn.

2.4. Về lập hồ sơ quyết toán dự án:

Trung tâm UDCNSHĐN đã lập và nộp hồ sơ quyết toán dự án hoàn thành “*Dự án Nhà màng nông nghiệp*” cho Sở Tài chính.

III. DỰ ÁN “XÂY DỰNG TRUNG TÂM NGHIÊN CỨU, THỬ NGHIỆM, THỰC NGHIỆM VÀ CHUYỂN GIAO CÁC LOẠI GIỐNG RAU, QUẢ ỨNG DỤNG CÔNG NGHỆ CAO” (THỰC HIỆN BẰNG VỐN CỦA DOANH NGHIỆP TƯ NHÂN):

1. Việc Công ty Trí Nguyễn lập hồ sơ đầu tư dự án:

Theo Báo cáo xin chủ trương đầu tư ngày 10/12/2014 của ông Nguyễn Hồng Đăng Khoa (*Giám đốc Công ty TNHH Nhà Nguyễn*), Công ty TNHH Nhà Nguyễn sẽ thành lập Công ty Trí Nguyễn để đầu tư Dự án “*Xây dựng Trung tâm Nghiên cứu, thử nghiệm, thực nghiệm và chuyển giao các loại giống rau, quả ứng dụng công nghệ cao*”; Các thành viên sáng lập Công ty Trí Nguyễn gồm:

- Công ty TNHH Nhà Nguyễn là doanh nghiệp có kinh nghiệm về việc thi công lắp đặt nhà màng nông nghiệp công nghệ cao, hệ thống điều khiển vi khí hậu, hệ thống tưới dinh dưỡng,...

- Công ty TNHH Vuông Tròn có kinh nghiệm về sản xuất dưa lưới.

- Trung tâm UDCNSHĐN có chức năng nghiên cứu, ứng dụng, triển khai áp dụng các thành tựu công nghệ sinh học vào thực tiễn sản xuất, đào tạo nguồn nhân lực kỹ thuật,..

2. Việc xét chọn tổ chức thực hiện dự án:

2.1. Về quy trình xét duyệt, tuyển chọn tổ chức thực hiện dự án:

- Ngày 10/12/2014, ông Nguyễn Hồng Đăng Khoa - Đại diện Công ty Trí Nguyễn lập Báo cáo xin chủ trương đầu tư Dự án “*Xây dựng Trung tâm Nghiên cứu, thử nghiệm, thực nghiệm và chuyển giao các loại giống rau, quả ứng dụng công nghệ cao*” (Tại thời điểm này Công ty Trí Nguyễn chưa được Sở Kế hoạch và Đầu tư cấp Giấy chứng nhận đăng ký thành lập doanh nghiệp).

- Căn cứ Quyết định số 07/2008/QĐ-UBND ngày 18/01/2008 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy chế Quản lý các đề tài, dự án Nghiên cứu khoa học và Phát triển công nghệ tỉnh Đồng Nai; Giám đốc Sở KH&CN ban hành Quyết định số 318/QĐ-SKH&CN ngày 16/12/2014 về việc thành lập Hội đồng KH&CN tư vấn xét duyệt thuyết minh dự án (*Hội đồng tư vấn gồm 09 thành viên, trong đó ông Phạm Văn Sáng - Giám đốc Sở KH&CN là Chủ tịch Hội đồng*).

- Ngày 31/12/2014, Sở KH&CN có Biên bản số 2488/BB-SKH&CN về việc họp thành lập Hội đồng KH&CN tư vấn xét duyệt Báo cáo xin chủ trương đầu tư vào Trung tâm UDCNSHĐN do Công ty Trí Nguyễn thực hiện; Theo đó, dự án được sự thống nhất cao của 09/09 thành viên Hội đồng Tư vấn.

Từ những cơ sở nêu trên, cho thấy:

- Việc Sở KH&CN tổ chức Hội đồng KH&CN xét duyệt thuyết minh dự án đầu tư vào Khu Trung tâm UDCNSHĐN cho Nhà đầu tư và đã xác định rõ tên Công ty Trí Nguyễn là không phù hợp vì thời điểm này Công ty Trí Nguyễn chưa được cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp theo quy định.

- Sở KH&CN ban hành Quyết định số 318/QĐ-SKH&CN ngày 16/12/2014 về việc thành lập Hội đồng KH&CN tư vấn xét duyệt thuyết minh dự án sử dụng vốn của doanh nghiệp tư nhân là không đúng theo quy định tại Quyết định số

07/2008/QĐ-UBND ngày 18/01/2008 của UBND tỉnh. Vì vậy, việc Sở KH&CN sử dụng nguồn kinh phí sự nghiệp khoa học và công nghệ với số tiền 6.590.000 đồng để chi cho Hội đồng KH&CN là không đúng theo quy định.

Trách nhiệm thuộc về Lãnh đạo Sở KH&CN, Hội đồng KH&CN.

2.2 Việc thành lập Công ty Trí Nguyễn:

2.2.1. Về việc cấp Giấy chứng nhận đăng ký thành lập doanh nghiệp:

Công ty Trí Nguyễn được Phòng Đăng ký kinh doanh - Sở Kế hoạch và Đầu tư cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp lần đầu số 3603256649 ngày 19/01/2015 tại Lô XNN1, Trung tâm UDCNSHĐN, xã Xuân Đường, huyện Cẩm Mỹ. Vốn điều lệ 30 tỷ đồng, trong đó thành viên góp vốn bao gồm Công ty TNHH Nhà Nguyễn góp 17,5 tỷ đồng (Chiếm tỷ lệ 58,33%), bà Nguyễn Thị Thanh Xuân (Là vợ ông Phạm Văn Sáng - Nguyên Giám đốc Sở KH&CN) góp 12,5 tỷ đồng (Chiếm tỷ lệ 41,67%), theo điều lệ Công ty ban hành ngày 12/01/2015, thời hạn góp vốn của các thành viên là ngày 15/3/2015. Đến thời điểm thanh tra, Công ty TNHH Nhà Nguyễn đã góp vốn được 04 tỷ đồng/17,5 tỷ đồng và bà Nguyễn Thị Thanh Xuân đã góp vốn được 400 triệu đồng/12,5 tỷ đồng. Như vậy, các thành viên công ty đã không góp đủ vốn đúng thời hạn theo quy định tại Khoản 2, Điều 48 Luật Doanh nghiệp năm 2014 và sau đó không làm thủ tục đăng ký điều chỉnh vốn điều lệ theo quy định tại Khoản 4, Điều 48 Luật Doanh nghiệp năm 2014; Công ty Trí Nguyễn cũng không lập Sổ thành viên theo quy định tại Khoản 1, Điều 49 Luật Doanh nghiệp năm 2014. Trách nhiệm thuộc về Giám đốc Công ty Trí Nguyễn.

2.2.2. Về việc vi phạm Điều 37 Luật Phòng chống tham nhũng năm 2005 (Liên quan đến việc bà Nguyễn Thị Thanh Xuân - Vợ ông Phạm Văn Sáng góp vốn vào Công ty Trí Nguyễn):

- Căn cứ Quyết định số 3911/QĐ-UBND ngày 21/11/2008 của UBND tỉnh về việc thành lập Trung tâm UDCNSHĐN; Theo đó, Trung tâm chịu sự quản lý trực tiếp của Sở KH&CN.

- Căn cứ Khoản 1, Điều 7, Quyết định số 261/QĐ-SKH&CN ngày 20/11/2008 của Giám đốc Sở KH&CN ban hành Quy định về tổ chức và hoạt động của Trung tâm UDCNSHĐN: “*Trung tâm chịu sự quản lý và chỉ đạo trực tiếp của Giám đốc Sở KH&CN về chuyên môn nghiệp vụ, về tổ chức hành chính và các hoạt động sự nghiệp có thu theo chức năng, nhiệm vụ được giao*”.

- Bên cạnh đó, ông Phạm Văn Sáng còn có vai trò là Phó Ban chỉ đạo tại Quyết định số 3517/QĐ-UBND ngày 27/10/2008 của UBND tỉnh về việc thành lập Ban Chỉ đạo triển khai xây dựng Trung tâm Ứng dụng công nghệ sinh học và Quyết định số 1290/QĐ-BCĐ ngày 11/5/2009 của Ban Chỉ đạo Xây dựng Trung tâm UDCNSHĐN về việc ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Ban Chỉ đạo xây dựng Trung tâm UDCNSHĐN.

Như vậy, ông Phạm Văn Sáng - Giám đốc Sở KH&CN là người quản lý và chỉ đạo trực tiếp đối với Trung tâm UDCNSHĐN và Dự án “*Nhân rộng mô hình sản xuất rau, quả trong nhà màng theo tiêu chuẩn VietGAP*”. Trong dự án này Trung tâm UDCNSHĐN làm chủ trì đề tài, Công ty Trí Nguyễn (Có thành viên

góp vốn là bà Nguyễn Thị Thanh Xuân là vợ ông Phạm Văn Sáng) là đơn vị phối hợp và tham gia (có Giấy xác nhận phối hợp nghiên cứu nhiệm vụ KH&CN ngày 02/02/2015 và văn bản cam kết tham gia Dự án ngày 04/11/2015). Sở KH&CN thực hiện việc quản lý trực tiếp thông qua ký hợp đồng nghiên cứu khoa học, kiểm tra, giám sát tiến độ thực hiện dự án của Trung tâm UDCNSHĐN và Công ty Trí Nguyễn.

Từ những cơ sở nêu trên, do bà Nguyễn Thị Thanh Xuân - Là vợ của ông Phạm Văn Sáng góp vốn vào Công ty Trí Nguyễn, do đó ông Phạm Văn Sáng vi phạm Khoản 2, Điều 37 Luật Phòng chống tham nhũng năm 2005: “Người đứng đầu, cấp phó của người đứng đầu cơ quan, vợ hoặc chồng của những người đó không được góp vốn vào doanh nghiệp hoạt động trong phạm vi ngành, nghề mà người đó trực tiếp thực hiện việc quản lý nhà nước” và Khoản 4, Điều 37 Luật Phòng chống tham nhũng năm 2005: “Người đứng đầu, cấp phó của người đứng đầu cơ quan không được để vợ hoặc chồng, bố, mẹ, con kinh doanh trong phạm vi do mình quản lý trực tiếp”.

3. Việc thực hiện đầu tư dự án:

3.1. Về việc cấp Giấy chứng nhận đầu tư dự án:

- Ngày 29/01/2015, Sở Kế hoạch và Đầu tư có Văn bản số 199/SKHĐT-TH về việc lấy ý kiến của Sở KH&CN, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, UBND huyện Cẩm Mỹ để cấp Giấy chứng nhận đầu tư cho Công ty Trí Nguyễn thực hiện Dự án “Xây dựng Trung tâm Nghiên cứu, thử nghiệm, thực nghiệm và chuyển giao các loại giống rau, quả ứng dụng công nghệ cao” tại Trung tâm UDCNSHĐN.

- Ngày 04/02/2015, Sở KH&CN có Văn bản số 149/SKH&CN-UCS về việc thống nhất với Hội đồng KH&CN cho Công ty Trí Nguyễn đầu tư vào Trung tâm UDCNSHĐN gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư xem xét trình UBND tỉnh, mặc dù Sở KH&CN biết rõ Hồ sơ đăng ký cấp Giấy chứng nhận đầu tư của Công ty Trí Nguyễn chỉ gồm 02 thành viên (Công ty TNHH Nhà Nguyễn và bà Nguyễn Thị Thanh Xuân) là không đúng theo hồ sơ xét duyệt ban đầu của Hội đồng KH&CN gồm 03 thành viên (Công ty TNHH Nhà Nguyễn, Công ty TNHH Vuông Tròn và Trung tâm UDCNSHĐN) nhưng vẫn có ý kiến thống nhất với Sở Kế hoạch và Đầu tư đề nghị UBND tỉnh cấp Giấy chứng nhận đầu tư dự án cho Công ty Trí Nguyễn dẫn đến Công ty Trí Nguyễn không đủ năng lực, kinh nghiệm nghiên cứu khoa học để thực hiện dự án đúng như cam kết ban đầu.

3.2. Về tiến độ thực hiện đầu tư theo Giấy chứng nhận đầu tư của dự án:

Qua làm việc và kiểm tra các hồ sơ, tài liệu do Công ty Trí Nguyễn cung cấp có liên quan đến tiến độ đầu tư theo Giấy chứng nhận đầu tư số 47121000456, do UBND tỉnh cấp chứng nhận lần đầu ngày 15/6/2015 cho Công ty Trí Nguyễn. Tuy nhiên, Công ty chưa thực hiện đúng theo nội dung Giấy chứng nhận đầu tư là vi phạm Điểm a, Khoản 5, Điều 13 Nghị định số 50/2016/NĐ-CP ngày 01/6/2016 của Chính phủ Quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực kế hoạch và đầu tư, cụ thể như sau:

3.2.1. Về cam kết vốn đầu tư của chủ sở hữu cho dự án:

Qua kiểm tra báo cáo tài chính từ năm 2015 đến năm 2017 của Công ty Trí Nguyễn, thể hiện:

- Vốn góp của chủ sở hữu mới góp được 4,4 tỷ đồng/30 tỷ đồng, mới đạt tỷ lệ 14,67% so với số vốn cam kết.

- Vốn huy động (vay ngân hàng + các nguồn khác): Không phát sinh so với số vốn cam kết 50 tỷ đồng.

- Tài sản cố định hữu hình và vô hình: Không phát sinh.

Như vậy, tổng số vốn đã đầu tư thực tế của Công ty Trí Nguyễn là 4,4 tỷ đồng không đúng so với số vốn cam kết ghi trong Giấy chứng nhận đầu tư là 80 tỷ đồng.

3.2.2. Về tiến độ thực hiện dự án theo Báo cáo giải trình của Công ty Trí Nguyễn và thực tế kiểm tra tại hiện trường:

Giai đoạn 1 (2015 -2016) và giai đoạn 2 (2016 -2018) các công trình do Công ty Trí Nguyễn đầu tư, gồm:

- Xây dựng Nhà màng nông nghiệp Khối nhà màng số 14 và Khối nhà màng số 15 có tổng diện tích là: 5.148 m².

- Một số công trình phụ trợ khác(*Chi tiết tại Phụ lục số 02*).

- 05 khối nhà màng (Tổng diện tích 39.680m²) được đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước: trong đó 03 khối nhà màng số 4, 6, 9 thuộc Dự án "*Nhân rộng mô hình sản xuất rau, quả trong nhà màng theo tiêu chuẩn VietGAP*"; 02 khối nhà màng số 3, số 5 thuộc Dự án "*Nhà màng nông nghiệp*".

Như vậy, thay vì Công ty Trí Nguyễn phải thực hiện đúng tiến độ xây dựng hệ thống nhà màng theo cam kết tại Giấy chứng nhận đầu tư thì hiện tại chỉ mới xây dựng được 5.148/64.540m² nhà màng (*Diện tích 64.540m² nhà màng sẽ được thực hiện tại giai đoạn 1 và giai đoạn theo Giấy chứng nhận đầu tư*), đạt tỷ lệ 8% và chỉ tập trung khai thác 05 khối nhà màng số 3, 4, 5, 6, 9 được đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước như đã nêu trên để phục vụ cho việc sản xuất kinh doanh của công ty; Các công trình khác vẫn chưa được xây dựng như: Phòng nuôi cấy mô tế bào thực vật, Phòng bệnh học cây trồng, Phòng thí nghiệm sinh học phân tử...

3.3. Việc giám sát và đánh giá tiến độ thực hiện đầu tư dự án

Sở Kế hoạch và Đầu tư chưa đưa vào kế hoạch giám sát hàng năm để đánh giá tiến độ thực hiện đầu tư Dự án "*Xây dựng Trung tâm Nghiên cứu, thử nghiệm, thực nghiệm và chuyển giao các loại giống rau, quả ứng dụng công nghệ cao*" theo quy định tại Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30/9/2015 của Chính phủ về giám sát và đánh giá đầu tư.

3.4. Về giao đất, cho thuê đất và thực hiện nghĩa vụ tài chính về đất của dự án:

3.4.1. Về giao đất, cho thuê đất:

- Ngày 27/01/2015, Sở KH&CN có Văn bản số 118/SKH&CN-UCS về việc xác nhận địa điểm cho Công ty Trí Nguyễn đầu tư Dự án "*Xây dựng Trung tâm*

Nghiên cứu, thử nghiệm, thực nghiệm và chuyển giao các loại giống rau, quả ứng dụng công nghệ cao” tại các Lô: XNN1, XNN2, XNN3, XNN4, XNN5 của Trung tâm UDCNSHĐN (Tại Bản đồ quy hoạch sử dụng đất điều chỉnh 1/2000 của Trung tâm UDCNSHĐN do Sở KH&CN xác nhận vào tháng 12/2014).

- Ngày 15/6/2015, UBND tỉnh cấp Giấy chứng nhận đầu tư số 47121000456 cho Công ty Trí Nguyễn; theo đó, xác định địa điểm đầu tư tại Lô XN15, XN16, XN17, XN18, XN19 đã được phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch 1/2000 tại Quyết định số 1275/QĐ-UBND ngày 19/5/2015 của UBND tỉnh (*Tương ứng các lô XNN1, XNN2, XNN3, XNN4, XNN5 của Trung tâm UDCNSHĐN*).

- Ngày 05/8/2015, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2251/QĐ-UBND cho Công ty Trí Nguyễn thuê đất để đầu tư Dự án “*Xây dựng Trung tâm Nghiên cứu, thử nghiệm, thực nghiệm và chuyển giao các loại giống rau, quả ứng dụng công nghệ cao*” tại xã Xuân Đường, huyện Cẩm Mỹ.

- Trên cơ sở đề nghị của Sở Tài chính; ngày 15/9/2015, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2776/QĐ-UBND về việc phê duyệt đơn giá thuê đất là 856 đồng/m²/năm, với tổng diện tích đất thuê 154.447,4m² cho Công ty Trí Nguyễn. Ngày 23/10/2015, Sở Tài nguyên và Môi trường và Công ty Trí Nguyễn đã ký Hợp đồng thuê đất số 94/HĐTĐ, thời hạn cho thuê đất đến ngày 15/6/2065. Công ty Trí Nguyễn đã được UBND tỉnh cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CB654299 ngày 09/11/2015.

3.4.2. Về miễn (giảm) tiền thuê đất:

Theo Báo cáo số 5496/CT-QLCKTTĐ ngày 31/7/2018 của Cục thuế tỉnh về việc ưu đãi đầu tư cho Công ty Trí Nguyễn, thể hiện:

- Ngày 03/5/2017, Công ty Trí Nguyễn có văn bản gửi Cục thuế tỉnh đề nghị miễn (giảm) thuế; đến ngày 29/5/2017, Cục thuế tỉnh nhận được văn bản của Công ty Trí Nguyễn.

- Ngày 21/7/2017, Cục thuế tỉnh đã ban hành quyết định số 1176/QĐ-CT về việc miễn tiền thuê đất cho Công ty Trí Nguyễn. Theo đó, Công ty được miễn số tiền thuê đất là 1.608.518.188 đồng; Trong đó, miễn tiền thuê đất theo chính sách ưu đãi đầu tư (**11 năm**) là 1.454.276.718 đồng miễn trên diện tích sử dụng đất là 154.447,4m² theo quy định tại Khoản 8, Điều 19 Nghị định số 46/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về thu tiền thuê đất (theo Khoản 4, Điều 6 Nghị định số 210/2013/NĐ-CP ngày 19/12/2013 của Chính phủ về chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn). Đồng thời, ban hành Thông báo nộp tiền thuê đất số 1045/TB.CT.QLCKTTĐ ngày 21/7/2017 về việc đề nghị Công ty Trí Nguyễn nộp số tiền 242.379.453 đồng do chậm làm thủ tục miễn, giảm tiền thuê đất trong khoảng thời gian từ ngày 05/8/2015 đến ngày 28/5/2017 (*01 năm 10 tháng*). Hiện nay Công ty Trí Nguyễn chưa nộp số tiền 242.379.453 đồng.

IV. Ý KIẾN CỦA CÁC CÁ NHÂN CÓ LIÊN QUAN ĐẾN CÁC SAI PHẠM CỦA 02 DỰ ÁN SỬ DỤNG VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI PHẦN I VÀ II, MỤC B:

Qua nội dung thanh tra, ông Phạm Văn Sáng, ông Nguyễn Quang Tuấn và ông Nguyễn Hồng Đăng Khoa đã nhận trách nhiệm của cá nhân mình đối với những sai phạm trên và đã có bản cam kết lập ngày 17/10/2018 nộp số tiền 28.021.350.787 đồng vào ngân sách nhà nước đối với Dự án Nhân rộng mô hình sản xuất rau, quả trong nhà màng theo tiêu chuẩn VietGAP và Dự án Nhà màng nông nghiệp.

C. KẾT LUẬN:

I. DỰ ÁN NHÂN RỘNG MÔ HÌNH SẢN XUẤT RAU, QUẢ TRONG NHÀ MÀNG THEO TIÊU CHUẨN VIETGAP:

1. Về việc mở hồ sơ tham gia xét chọn thực hiện dự án:

Việc mở hồ sơ tham gia xét chọn không đúng theo quy định tại Khoản 3, Điều 11 Quy định về tuyển chọn, xét chọn tổ chức, cá nhân chủ trì thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 25/2010/QĐ-UBND ngày 10/5/2010 của UBND tỉnh.

Trách nhiệm thuộc về ông Phạm Văn Sáng - Nguyên Giám đốc Sở KH&CN và ông Trương Văn Trai - Trưởng phòng Quản lý Khoa học- Sở KH&CN.

2. Về việc tổ chức thực hiện dự án:

2.1. Giai đoạn chuẩn bị thực hiện dự án:

Trung tâm UDCNSHĐN xác định đây là gói thầu mua sắm thiết bị nên tổ chức triển khai thực hiện theo quy trình của dự án không có cấu phần xây dựng là không đúng theo quy định tại Khoản 1, Điều 6, Luật Đầu tư công năm 2014, việc phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu cung cấp và lắp dựng nhà màng không đúng theo quy định tại Điểm a, Khoản 2, Điều 100 và Khoản 2, Điều 104 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định một số điều luật của Luật Đấu thầu năm 2013. Trách nhiệm thuộc về ông Nguyễn Quang Tuấn - Nguyên Giám đốc Trung tâm UDCNSHĐN và bà Lê Thị An Nhiên - Nguyên Phó Giám đốc Trung tâm UDCNSHĐN.

2.2. Giai đoạn thực hiện dự án:

Công ty TNHH Nhà Nguyễn có ý cung cấp thông tin về doanh thu không trung thực trong hồ sơ dự thầu để được xét trúng thầu, làm sai lệch kết quả lựa chọn nhà thầu là vi phạm tại Điểm c, Khoản 4, Điều 89 Luật Đấu thầu năm 2013. Trách nhiệm thuộc về ông Nguyễn Hồng Đăng Khoa - Giám đốc Công ty TNHH Nhà Nguyễn.

2.3. Giai đoạn triển khai thi công xây dựng:

- Báo cáo thuyết minh dự án của Trung tâm UDCNSHĐN (*Cơ quan Chủ trì thực hiện dự án*) do ông Nguyễn Quang Tuấn làm chủ nhiệm đề tài để Hội đồng KH&CN chuyên ngành xét duyệt, không xác định vị trí xây dựng cụ thể.

- Về việc ký hợp đồng giữa Sở KH&CN và Trung tâm UDCNSHĐN cũng đã không xác định vị trí xây dựng cụ thể.

- Giai đoạn triển khai thi công Trung tâm UDCNSHĐN, Công ty TNHH MTV Tư vấn xây dựng Trần Thu, Công ty TNHH Nhà Nguyễn, Công ty Trí

Nguyễn đã xác định vị trí các khối nhà màng số 4, số 6, số 9 tại xã Xuân Đường, huyện Cẩm Mỹ.

- Giai đoạn kiểm tra, đánh giá khối lượng, tiến độ thực hiện dự án của Sở KH&CN và Trung tâm UDCNSHĐN đã xác định các khối nhà màng số 4, số 6, số 9.

- Sở KH&CN không thành lập Hội đồng Khoa học tư vấn kiểm tra, sơ kết (nghiệm thu kết quả nghiên cứu từng giai đoạn) của đề tài trong quá trình thực hiện, nhằm đảm bảo thực hiện đúng mục tiêu, nội dung nghiên cứu và tiến độ thời gian quy định tại Điều 10 Quy chế quản lý các đề tài, dự án nghiên cứu khoa học và phát triển công nghệ tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 07/2008/QĐ-UBND ngày 18/01/2008 của UBND tỉnh.

Từ những cơ sở nêu trên cho thấy, Sở KH&CN, Trung tâm UDCNSHĐN, Công ty TNHH Nhà Nguyễn và Công ty Trí Nguyễn đã có dấu hiệu cố ý làm trái các quy định pháp luật ngay từ giai đoạn lập báo cáo thuyết minh dự án đến quá trình thực hiện đầu tư mua sắm thiết bị nhà màng để xây dựng 03 khối nhà màng số 4, số 6, số 9 trên phần đất của Công ty Trí Nguyễn với tổng số tiền là 14.160.500.000 đồng và hiện nay 03 khối nhà màng này đang bị Công ty chiếm dụng để phục vụ cho hoạt động sản xuất, kinh doanh và mang lại lợi ích cho Công ty, gây thiệt hại nghiêm trọng tài sản của nhà nước, vi phạm Khoản 1, Điều 58; Khoản 5, Điều 72; Điều 73 Luật Ngân sách nhà nước năm 2002 và Khoản 3, Điều 18; Khoản 7, Điều 32; Khoản 8, Điều 65 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; có dấu hiệu vi phạm Điều 179 “Tội thiếu trách nhiệm gây thiệt hại đến tài sản của Nhà nước, cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp” và Điều 224 “Tội vi phạm quy định về đầu tư công trình xây dựng gây hậu quả nghiêm trọng” Bộ luật hình sự năm 2015.

Trách nhiệm thuộc về Trung tâm UDCNSHĐN (Ông Nguyễn Quang Tuấn, bà Lê Thị An Nhiên, bà Nguyễn Thị Thu Trang, bà Trần Kim Thủy, ông Lê Quốc Vương, bà Ngô Ngọc Tú, bà Nguyễn Thị Cẩm Ngọc, ông Võ Thanh Phụng, bà Triệu Thị Huế); Sở KH&CN (Ông Phạm Văn Sáng, ông Nguyễn Ngọc Phương, ông Trương Văn Trai, bà Đồng Thị Thu Thảo, bà Nguyễn Ngọc Thủy Điền, bà Trần Thị Huỳnh Hương, bà Đoàn Đại Ngọc Diệp, ông Lê Văn Là); ông Nguyễn Hồng Đăng Khoa (Giám đốc Công ty Trí Nguyễn và Giám đốc Công ty TNHH Nhà Nguyễn); Công ty TNHH MTV Tư vấn xây dựng Trần Thu (Bà Nguyễn Thị Khánh Phương – Giám đốc và Người giám sát thi công).

2.4. Về chấp hành chế độ kế toán và hóa đơn, chứng từ:

- Đơn vị hạch toán sổ sách kế toán trên máy vi tính, nhưng cuối năm tài chính chưa in ra giấy đóng thành cuốn, tập và ký đóng dấu lưu trữ là không đúng theo quy định tại Khoản 1 và Khoản 2, Điều 40 Luật Kế toán năm 2003.

Trách nhiệm thuộc về ông Nguyễn Quang Tuấn - Nguyên Giám đốc Trung tâm UDCNSHĐN, bà Nguyễn Thị Thu Trang - Nguyên Kế toán trưởng Trung tâm UDCNSHĐN.

II. DỰ ÁN NHÀ MÀNG NÔNG NGHIỆP (SỬ DỤNG VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC):

1. Về lập, thẩm định, phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật, dự toán

Tại thời điểm lập hồ sơ Báo cáo kinh tế kỹ thuật, mặc dù tại vị trí phía Bắc Khu VTN1 đã xây dựng 02 hạng mục công trình nhà màng nông nghiệp và nhà điều khiển tưới, không đủ diện tích đất để xây dựng nhưng Sở KH&CN và Trung tâm UDCNSHĐN vẫn tiếp tục đề xuất xây dựng 02 khối nhà màng số 3 và số 5 của Dự án “Nhà màng nông nghiệp”. Trách nhiệm thuộc về bà Lê Thị An Nhiên - Nguyên Phó Giám đốc Trung tâm UDCNSHĐN, ông Nguyễn Quang Tuấn - Nguyên Giám đốc Trung tâm UDCNSHĐN và ông Phạm Văn Sáng - Nguyên Giám đốc Sở KH&CN.

2. Về việc thực hiện gói thầu của dự án

Các sai phạm của Dự án “Nhà màng nông nghiệp” cho thấy có dấu hiệu cố ý làm trái quy định pháp luật của các tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc xác định sai vị trí xây dựng của 02 khối nhà màng dẫn đến 02 khối nhà màng này được xây dựng trên phần diện tích đất của Công ty Trí Nguyễn với tổng số tiền là 13.860.850.787 đồng và đang bị Công ty chiếm dụng để phục vụ cho hoạt động sản xuất, kinh doanh và mang lại lợi ích cho Công ty, gây thiệt hại nghiêm trọng tài sản của nhà nước, vi phạm Khoản 1, Điều 58; Khoản 5, Điều 72; Điều 73 Luật Ngân sách nhà nước năm 2002 và Khoản 3, Điều 18; Khoản 7, Điều 32; Khoản 8, Điều 65 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; có dấu hiệu vi phạm Điều 179 “Tội thiếu trách nhiệm gây thiệt hại đến tài sản của Nhà nước, cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp” và Điều 224 “Tội vi phạm quy định về đầu tư công trình xây dựng gây hậu quả nghiêm trọng” Bộ luật hình sự năm 2015.

Trách nhiệm thuộc về Ban Lãnh đạo Trung tâm UDCNSHĐN (Ông Nguyễn Quang Tuấn - Nguyên Giám đốc và bà Lê Thị An Nhiên - Nguyên Phó Giám đốc); Ông Phạm Văn Sáng - Nguyên Giám đốc Sở KH&CN; Ông Nguyễn Hồng Đăng Khoa (Giám đốc Công ty TNHH Nhà Nguyễn và Giám đốc Công ty Trí Nguyễn); Công ty TNHH MTV Tư vấn xây dựng Trần Thư (Bà Nguyễn Thị Khánh Phương - Giám đốc, ông Trần Hữu Trí - Phó Giám đốc và ông Thái Duy Hưng - Người giám sát thi công); Công ty TNHH MTV Xây dựng SXTM Kiến Vàng (Ông Bùi Văn Lợi - Giám đốc và ông Trần Hữu Trí - Giám đốc Ban Quản lý dự án); Công ty TNHH Tư vấn xây dựng Kiến Trúc Mở (Bà Đinh Thị Bích Hằng - Giám đốc và ông Đinh Văn Bình - Nhân viên).

3. Về chấp hành chế độ kế toán và hóa đơn, chứng từ:

- Đơn vị hạch toán sổ sách kế toán trên máy vi tính, nhưng cuối năm tài chính chưa in ra giấy đóng thành cuốn, tập và ký đóng dấu lưu trữ là không đúng theo quy định tại Khoản 1 và Khoản 2, Điều 40 Luật Kế toán năm 2003.

Trách nhiệm thuộc về ông Nguyễn Quang Tuấn - Nguyên Giám đốc Trung tâm UDCNSHĐN và bà Nguyễn Thị Thu Trang - Nguyên Kế toán trưởng Trung tâm UDCNSHĐN.

III. DỰ ÁN “XÂY DỰNG TRUNG TÂM NGHIÊN CỨU, THỬ NGHIỆM, THỰC NGHIỆM VÀ CHUYỂN GIAO CÁC LOẠI GIỐNG RAU, QUẢ ỨNG DỤNG CÔNG NGHỆ CAO” (THỰC HIỆN BẰNG VỐN CỦA DOANH NGHIỆP TƯ NHÂN)

1. Về quy trình xét duyệt tổ chức thực hiện dự án:

- Việc Sở KH&CN tổ chức Hội đồng KH&CN xét duyệt thuyết minh dự án đầu tư vào Trung tâm UDCNSHĐN cho Nhà đầu tư nhưng đã xác định rõ tên Công ty Trí Nguyễn là không phù hợp vì thời điểm này Công ty Trí Nguyễn chưa được cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp theo quy định.

- Việc ban hành Quyết định số 318/QĐ-SKH&CN ngày 16/12/2014 của Giám đốc Sở KH&CN thành lập Hội đồng KH&CN tư vấn xét duyệt thuyết minh dự án sử dụng vốn của doanh nghiệp tư nhân là không đúng theo quy định tại Quyết định số 07/2008/QĐ-UBND ngày 18/01/2008 của UBND tỉnh.

- Về việc sử dụng nguồn kinh phí sự nghiệp khoa học và công nghệ với số tiền 6.590.000 đồng để chi cho Hội đồng KH&CN là không đúng theo quy định.

Trách nhiệm thuộc về ông Phạm Văn Sáng - Nguyên Giám đốc Sở KH&CN, ông Nguyễn Văn Liệt - Nguyên Phó Giám đốc Sở KH&CN (Người ký Quyết định số 318/QĐ-SKH&CN) và Hội đồng KH&CN.

2. Về việc cấp Giấy chứng nhận đăng ký thành lập doanh nghiệp.

- Việc các thành viên Công ty đã không góp đủ vốn đúng thời hạn theo quy định tại Khoản 2, Điều 48 Luật Doanh nghiệp năm 2014 và sau đó không làm thủ tục đăng ký điều chỉnh vốn điều lệ theo quy định tại Khoản 4, Điều 48 Luật Doanh nghiệp năm 2014; Công ty Trí Nguyễn cũng không lập Sổ thành viên theo quy định tại Khoản 1, Điều 49 Luật Doanh nghiệp năm 2014. Trách nhiệm thuộc về ông Nguyễn Hồng Đăng Khoa - Giám đốc Công ty Trí Nguyễn.

3. Về việc vi phạm Điều 37 Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2005 (Liên quan đến việc bà Nguyễn Thị Thanh Xuân - Vợ ông Phạm Văn Sáng góp vốn vào Công ty Trí Nguyễn)

Do ông Phạm Văn Sáng - Giám đốc Sở KH&CN là người quản lý và chỉ đạo trực tiếp đối với Trung tâm UDCNSHĐN và Dự án “*Nhân rộng mô hình sản xuất rau, quả trong nhà màng theo tiêu chuẩn VietGAP*”. Trong dự án này Trung tâm UDCNSHĐN làm chủ trì đề tài, Công ty Trí Nguyễn (Có thành viên góp vốn là bà Nguyễn Thị Thanh Xuân - Vợ ông Phạm Văn Sáng) là đơn vị phối hợp và tham gia. Sở KH&CN thực hiện việc quản lý trực tiếp thông qua việc ký hợp đồng nghiên cứu khoa học, kiểm tra, giám sát tiến độ thực hiện dự án của Trung tâm UDCNSHĐN và Công ty Trí Nguyễn. Vì vậy, ông Phạm Văn Sáng vi phạm Điều 37 Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2005. Bên cạnh đó, ông Sáng còn có vai trò là Phó Ban chỉ đạo tại Quyết định số 3517/QĐ-UBND ngày 27/10/2008 của UBND tỉnh về việc thành lập Ban Chỉ đạo triển khai xây dựng Trung tâm Ứng dụng công nghệ sinh học Đờng Nai và Quyết định số 1290/QĐ-BCĐ ngày 11/5/2009 của Ban Chỉ đạo Xây dựng Trung tâm UDCNSHĐN về việc ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Ban Chỉ đạo xây dựng Trung tâm UDCNSHĐN.

4. Việc thực hiện đầu tư dự án:

4.1. Về việc cấp Giấy chứng nhận đầu tư dự án:

Việc Sở KH&CN biết rõ có sự thay đổi thành viên của doanh nghiệp đầu tư dự án nhưng vẫn thông nhất với Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu, đề xuất

UBND tỉnh cấp Giấy chứng nhận đầu tư dự án cho Công ty Trí Nguyễn là có ý tạo điều kiện cho doanh nghiệp được tham gia và hưởng các chính sách khuyến khích đối với doanh nghiệp đầu tư vào Trung tâm UDCNSHĐN. Trách nhiệm thuộc về ông Phạm Văn Sáng - Nguyên Giám đốc Sở KH&CN.

4.2. Về tiến độ thực hiện đầu tư theo Giấy chứng nhận đầu tư của dự án và cam kết vốn đầu tư của chủ sở hữu cho dự án:

Công ty Trí Nguyễn không thực hiện hoạt động đầu tư theo Giấy chứng nhận đầu tư số 47121000456 do UBND tỉnh cấp lần đầu ngày 15/6/2015 là vi phạm Điểm a, Khoản 5, Điều 13 Nghị định số 50/2016/NĐ-CP ngày 01/6/2016 của Chính phủ Quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực kế hoạch và đầu tư. Trách nhiệm thuộc về ông Nguyễn Hồng Đăng Khoa - Giám đốc Công ty Trí Nguyễn.

4.3. Việc giám sát và đánh giá tiến độ thực hiện đầu tư dự án:

Sở Kế hoạch và Đầu tư chưa đưa vào kế hoạch giám sát hàng năm để đánh giá tiến độ thực hiện đầu tư Dự án “*Xây dựng Trung tâm Nghiên cứu, thử nghiệm, thực nghiệm và chuyển giao các loại giống rau, quả ứng dụng công nghệ cao*” theo quy định tại Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30/9/2015 của Chính phủ về giám sát và đánh giá đầu tư.

4.4. Về miễn (giảm) tiền thuê đất:

Công ty Trí Nguyễn chưa nộp số tiền 242.379.453 đồng theo Thông báo nộp tiền thuê đất số 1045/TB.CT.QLCKTTĐ ngày 21/7/2017 của Cục thuế tỉnh do chậm làm thủ tục miễn, giảm tiền thuê đất trong khoảng thời gian từ ngày 05/8/2015 đến ngày 28/5/2017 (01 năm 10 tháng).

D. BIỆN PHÁP XỬ LÝ:

Từ những nội dung kết luận nêu trên, Chủ tịch UBND tỉnh chỉ đạo, xử lý như sau:

1. Chuyển toàn bộ hồ sơ có dấu hiệu tội phạm quy định tại Điều 179 “*Tội thiếu trách nhiệm gây thiệt hại đến tài sản của Nhà nước, cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp*” và Điều 224 “*Tội vi phạm quy định về đầu tư công trình xây dựng gây hậu quả nghiêm trọng*” Bộ luật hình sự năm 2015 đối với 02 Dự án “*Nhân rộng mô hình sản xuất rau quả trong nhà màng theo tiêu chuẩn VietGAP*” và Dự án “*Nhà màng nông nghiệp*” sang Cơ quan điều tra Công an tỉnh Đồng Nai tiến hành làm rõ, xử lý theo quy định của pháp luật.

2. Về xử lý kinh tế:

Ông Phạm Văn Sáng - Nguyên Giám đốc Sở KH&CN có trách nhiệm nộp trả ngân sách nhà nước số tiền 6.590.000 đồng chi cho Hội đồng KH&CN để xét duyệt thuyết minh Dự án “*Xây dựng Trung tâm nghiên cứu thử nghiệm, thực nghiệm và chuyển giao các loại giống rau, quả ứng dụng công nghệ cao*” do Công ty TNHH Nhà Nguyễn làm Nhà đầu tư không đúng quy định tại Khoản 1, Điều 58, Khoản 5, Điều 72, Điều 73 Luật Ngân sách nhà nước năm 2002 và Khoản 3, Điều 18, Khoản 7, Điều 32, Khoản 8, Điều 65 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015.

3. Về xử lý về hành chính:

3.1. Đối với Cục thuế tỉnh:

- Chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan kiểm tra, xem xét việc ưu đãi thuế đối với Dự án “*Xây dựng Trung tâm nghiên cứu, thử nghiệm, thực nghiệm và chuyển giao các loại giống rau, quả ứng dụng công nghệ cao*” theo cam kết trong Giấy chứng nhận đầu tư số 47121000456 do UBND tỉnh cấp lần đầu ngày 15/6/2015 cấp cho Công ty Trí Nguyễn.

- Truy thu tiền thuê đất với số tiền 242.379.453 đồng của Công ty Trí Nguyễn do chưa nộp NSNN.

3.2. Đối với Sở Kế hoạch và Đầu tư:

- Xử lý vi phạm hành chính đối với Công ty Trí Nguyễn:

+ Không thực hiện đúng nội dung, tiến độ đầu tư Dự án “*Xây dựng trung tâm nghiên cứu, thử nghiệm, thực nghiệm và chuyển giao các loại giống rau, quả ứng dụng công nghệ cao*” theo cam kết trong Giấy chứng nhận đầu tư số 47121000456 do UBND tỉnh cấp lần đầu ngày 15/6/2015 cấp cho Công ty Trí Nguyễn.

+ Các thành viên Công ty đã không góp đủ vốn đúng thời hạn, không làm thủ tục đăng ký điều chỉnh vốn điều lệ, không lập Sổ thành viên theo quy định.

- Tham mưu UBND tỉnh xử lý đối với Công ty TNHH Nhà Nguyễn có hành vi cố ý cung cấp thông tin về doanh thu không trung thực trong hồ sơ dự thầu để được xét trúng thầu, làm sai lệch kết quả lựa chọn nhà thầu.

3.3. Đối với Sở Tư pháp:

Chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan rà soát, tham mưu UBND tỉnh điều chỉnh Khoản 3, Điều 7 Quyết định số 15/2015/QĐ-UBND ngày 18/6/2015 của UBND tỉnh cho phù hợp với Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ Quy định một số điều luật của Luật Đấu thầu năm 2013.

3.4. Đối với Sở Khoa học và Công nghệ:

Tổ chức đánh giá lại quá trình thực hiện đối với Dự án Nhân rộng mô hình sản xuất rau quả trong nhà màng theo tiêu chuẩn VietGAP và Dự án Nhà màng nông nghiệp nhằm chấn chỉnh, rút kinh nghiệm khi thực hiện công tác quản lý nhà nước các dự án trong thời gian tới.

3.5. Đối với Sở Nội vụ:

- Chủ trì hướng dẫn việc kiểm điểm các tổ chức và cá nhân có liên quan đến những thiếu sót, sai phạm nêu tại phần kết luận.

- Riêng đối với trường hợp có dấu hiệu vi phạm Điều 37 Luật Phòng, chống tham nhũng, giao Sở Nội vụ tham mưu cho Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh báo cáo Thường trực Tỉnh ủy chỉ đạo xử lý sai phạm theo quy định.

3.6. Đối với Trưởng Đoàn thanh tra theo Quyết định 2243/QĐ-UBND:

Giao Trưởng Đoàn thanh tra theo Quyết định 2243/QĐ-UBND tổ chức việc công khai Kết luận thanh tra theo quy định tại Điều 46 Nghị định số

86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra.

3.7. Đối với Thanh tra tỉnh:

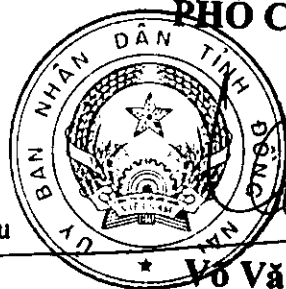
Theo dõi, đôn đốc việc thực hiện kết luận của các đơn vị, tổng hợp báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh.

Trên đây là kết luận thanh tra thanh tra toàn diện 03 dự án: Dự án Xây dựng Trung tâm nghiên cứu, thử nghiệm, thực nghiệm và chuyển giao các loại giống rau, quả ứng dụng công nghệ cao; Dự án Nhân rộng mô hình sản xuất rau, quả trong nhà màng theo tiêu chuẩn VietGAP; Dự án Nhà màng nông nghiệp. Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu thủ trưởng các tổ chức, cá nhân có liên quan tổ chức thực hiện, báo cáo kết quả thực hiện cho Chủ tịch UBND tỉnh (đồng gửi Thanh tra tỉnh).

Nơi nhận:

- Thanh tra Chính phủ;
- Cục III - Thanh tra Chính phủ;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Chủ tịch, các PCT. UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh, Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Các sở, ngành: Khoa học & Công nghệ, Xây dựng, Tài chính, Nội vụ, Tư pháp, Kế hoạch & Đầu tư, Tài nguyên & Môi trường, Cục thuế tỉnh, Ban Quản lý Khu CNCCNSH Đồng Nai;
- Trưởng đoàn thanh tra;
- UBND huyện Cẩm Mỹ;
- Chánh, các PCVP;
- Lưu: VT, CNN, NC (ĐXT, 28).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Võ Văn Chánh



PHỤ LỤC SỐ 01

Kèm theo Kết luận số ~~1444.9~~ /KL-UBND ngày 28/12/2018
của Chủ tịch UBND tỉnh)

Các hạng mục công trình đã được xây dựng, triển khai và nghiệm thu bàn giao Trung tâm UDCNSHĐN tại Lô đất VTN1 trong Khu Trung tâm UDCNSHĐN:

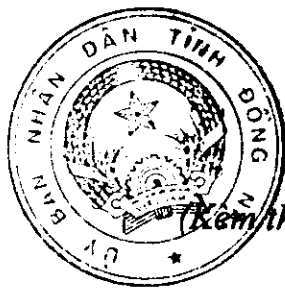
- 02 khối nhà màng số 1, diện tích 972 m²; nhà màng số 2, diện tích khoảng 2.020 m² và nhà điều khiển tưới 40 m² thuộc Đề tài “*Xây dựng mô hình sản xuất dưa lê, dưa leo trong nhà màng theo hướng VietGAP tại huyện Cẩm Mỹ, Đồng Nai*” đã triển khai năm 2011.

- 01 nhà lưới trồng lan diện tích 5.000 m² thuộc Đề tài “*Xây dựng mô hình sản xuất thử nghiệm các giống lan mokara cắt cành tại Đồng Nai*” đã triển khai năm 2011.

- 01 nhà lưới trồng lan diện tích 5.000 m² thuộc Đề tài “*Xây dựng mô hình sản xuất thử nghiệm một số giống lan thuộc nhóm Dendrobium, Cattleya, Oncidium và một số giống lan rừng trong nhà lưới tại xã Xuân Đường, Cẩm Mỹ, Đồng Nai*” đã triển khai năm 2013.

- 01 khối nhà màng số 3, diện tích 3.500 m² thuộc Đề tài “*Xây dựng mô hình trồng rau ăn lá và gia vị trong nhà màng, nhà lưới tại địa bàn xã Xuân Đường, huyện Cẩm Mỹ, Đồng Nai*” đã triển khai năm 2013.

- 01 khối nhà màng số 4, diện tích khoảng 5.700 m² và nhà kho 400 m² thuộc Đề tài “*Xây dựng mô hình cà chua trong nhà màng tại địa bàn xã Xuân Đường, huyện Cẩm Mỹ, tỉnh Đồng Nai*” đã triển khai năm 2013.



PHỤ LỤC SỐ 02

Kèm theo Kết luận số ~~1444~~ 9/ KL-UBND ngày 28/12/2018
của Chủ tịch UBND tỉnh)

Các công trình phụ trợ khác do Công ty Trí Nguyễn đầu tư gồm:

- Nhà bảo vệ số 1, khoảng 57 m²;
- Nhà bảo vệ số 2, khoảng 48 m²;
- Nhà tưới khoảng 33 m²;
- Nhà xử lý giá thể, khoảng 294 m²;
- Hồ xử lý giá thể (04 cái), kích thước 4 mét x 10 mét x 1,5 mét;
- Nhà kho cơ khí kết cấu khung thép tiền chế, mái lợp tole, tường bao xây gạch cao khoảng 1,5 mét, diện tích khoảng 2.160 m²;
- Nhà kho chứa vật liệu dễ cháy kết cấu nhà màng, khoảng 294 m²;
- Nhà ở chuyên gia và phòng nghiên cứu chế biến, khoảng 294 m²;
- Nhà điều hành tưới, khoảng 64 m²;
- Nhà sấy năng lượng mặt trời, khoảng 75 m², có kết cấu nhà màng;
- Nhà văn phòng khoảng 700 m², quy mô 01 tầng, hiện đang xây dựng;
- Các công trình hạ tầng kỹ thuật kèm theo gồm: đường nội bộ, hệ thống cấp thoát nước, kè taluy, công tường rào.