

Đồng Nai, ngày 08 tháng 8 năm 2014

KẾ HOẠCH

Thực hiện công tác trọng tâm phòng, chống tham nhũng đến hết năm 2015

Thực hiện Chương trình số 60-CTr/TU ngày 19/6/2014 của Tỉnh ủy về công tác trọng tâm phòng, chống tham nhũng (PCTN) đến hết năm 2015; UBND tỉnh xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện công tác trọng tâm PCTN đến hết năm 2015 như sau:

I. MỤC TIÊU, YÊU CẦU

1. Mục tiêu

Xác định công tác PCTN từ nay đến hết năm 2015 là: Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo ngăn chặn và từng bước đẩy lùi tệ nạn tham nhũng; tạo chuyển biến rõ rệt; giữ vững ổn định chính trị, phát triển kinh tế - xã hội; củng cố lòng tin của nhân dân; xây dựng Đảng, chính quyền trong sạch, vững mạnh; đội ngũ cán bộ, công chức có kỷ cương, liêm chính. Trước mắt trong năm 2014, tập trung ngăn chặn, không để phát sinh mới án tham nhũng.

2. Yêu cầu

- Xác định công tác PCTN là nhiệm vụ thường xuyên, là trách nhiệm của cả hệ thống chính trị; người đứng đầu cấp ủy, thủ trưởng các cơ quan, tổ chức phải chịu trách nhiệm về tình hình tiêu cực, tham nhũng ở cơ quan, tổ chức mình phụ trách theo Quy định số 02-QĐ/TU ngày 26/02/2008 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

- Vừa tích cực chủ động phòng ngừa, vừa kiên quyết đấu tranh chống tham nhũng; trong đó, phòng ngừa là chính. Gắn PCTN với xây dựng, chỉnh đốn Đảng, phát huy dân chủ, thực hành tiết kiệm, chống chủ nghĩa cá nhân, chống quan liêu.

- PCTN là nhiệm vụ vừa cấp bách vừa lâu dài; phải tiến hành kiên quyết, kiên trì, liên tục với những bước đi vững chắc; phải phục vụ nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội; củng cố hệ thống chính trị và khối đại đoàn kết toàn dân, xây dựng Đảng, chính quyền trong sạch, vững mạnh.

II. CÁC NHIỆM VỤ TẬP TRUNG THỰC HIỆN TRONG NĂM 2014

1. Tiếp tục rà soát và thực hiện nghiêm các quy định về quản lý, sử dụng đất đai. Chấn chỉnh, bảo đảm công khai, minh bạch trong quy hoạch và quản lý sử dụng đất đai, công sở. Nghiêm cấm việc tùy tiện sửa đổi quy hoạch; khắc phục tình trạng quy hoạch “treo”, giải phóng mặt bằng, xây dựng dự án chậm

trễ, kéo dài làm ảnh hưởng đến đời sống của người dân. Tập trung chỉ đạo các cơ quan chức năng rà soát việc quản lý, sử dụng đất của các cơ sở kinh tế, doanh nghiệp được nhà nước giao đất, cho thuê đất, bảo đảm đất và công sở các cơ quan nhà nước sử dụng không đúng mục đích, kém hiệu quả phải được thu hồi để chuyển đổi mục đích sử dụng hoặc bán đấu giá để nâng cao hiệu quả sử dụng đất, không để thất thoát. Đối với quỹ đất dành cho các dự án kinh doanh hạ tầng đô thị, trung tâm thương mại, nhà ở, các cơ sở dịch vụ có vị trí kinh doanh thuận lợi, nhất thiết phải thực hiện cơ chế đấu thầu công khai quyền sử dụng đất.

Thành lập các đoàn kiểm tra liên ngành tiến hành thanh tra, kiểm tra trên các lĩnh vực quản lý, sử dụng đất đai, nhất là đất công sở các cơ quan nhà nước, tổ chức đảng, tổ chức đoàn thể chính trị - xã hội, đất nhà nước giao cho các doanh nghiệp nhằm kịp thời phát hiện, chấn chỉnh, khắc phục và xử lý đối với các tổ chức, cá nhân có hành vi sai phạm.

Phân công thực hiện: Giao Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp các Sở: Xây dựng, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Giao thông Vận tải và các cơ quan có liên quan triển khai thực hiện và báo cáo kết quả cho UBND tỉnh **trước ngày 15/11/2014** (thông qua Thanh tra tỉnh) để tổng hợp báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

2. Thực hiện nghiêm túc các quy định về đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước. Bố trí cán bộ có năng lực, phẩm chất làm nhiệm vụ quản lý dự án. Tập trung rà soát các công trình đầu tư xây dựng cơ bản theo hướng nâng cao chất lượng các công trình có nguồn vốn từ ngân sách nhà nước, kiểm soát chặt chẽ quy trình đấu thầu nhằm tránh tình trạng “thông thầu” giữa các cơ quan, tổ chức tham gia đấu thầu. Tăng cường kiểm tra, giám sát trong thi công, tránh tình trạng các bên móc nối “rút ruột” công trình dẫn đến giảm chất lượng và tuổi thọ công trình. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra trong đầu tư xây dựng từ ngân sách nhà nước; tập trung thanh tra một số công trình trọng điểm, công trình có dấu hiệu sai phạm... Kiên quyết xử lý nghiêm những tiêu cực trong xây dựng cơ bản như: Thông thầu, chỉ định thầu sai quy định.

Phân công thực hiện: Giao Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với các Sở: Tài nguyên và Môi trường, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Giao thông Vận tải và các cơ quan có liên quan triển khai thực hiện báo cáo kết quả cho UBND tỉnh **trước ngày 15/11/2014** (thông qua Thanh tra tỉnh) để tổng hợp báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

3. Tăng cường kiểm tra việc thực thi công vụ, đối với công chức, nhất là việc thực hiện quy tắc ứng xử, những việc cán bộ, công chức phải làm và những việc công chức không được làm, tập trung vào các vị trí trực tiếp giải quyết yêu cầu của công dân, tổ chức, doanh nghiệp trên các lĩnh vực nhạy cảm, dễ phát sinh tiêu cực, tham nhũng.

Phân công thực hiện: Giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan triển khai thực hiện và hoàn thành trong quý III/2014 và báo cáo kết quả cho UBND tỉnh **trước ngày 15/11/2014** (thông qua Thanh tra tỉnh) để tổng hợp báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Phân công thực hiện: Giao Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan triển khai thực hiện và tham mưu báo cáo kết quả cho UBND tỉnh **trước ngày 15/11/2015** (thông qua Thanh tra tỉnh) để tổng hợp báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

- Tập trung chỉ đạo thực hiện tốt Luật Đấu thầu và Luật Xây dựng. Thực hiện tốt công khai, minh bạch trong đấu tư, nhất là đấu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước. Rà soát các công trình đấu tư xây dựng cơ bản có nguồn vốn từ ngân sách nhà nước theo hướng nâng cao chất lượng các công trình; kiểm soát chặt chẽ quy trình đấu thầu nhằm tránh tình trạng “thông thầu” giữa các cơ quan, tổ chức tham gia đấu thầu. Tăng cường kiểm tra và giám sát trong thiết kế, giám sát thi công, tránh tình trạng các bên móc nối “rút ruột” công trình dẫn đến giảm chất lượng và tuổi thọ công trình. Kiên quyết xử lý nghiêm những tiêu cực trong xây dựng cơ bản (thông thầu, đấu thầu, đấu tư sai mục đích...), trong hoạt động mua sắm công; bảo đảm công khai, minh bạch, kể cả việc công khai hóa các khoản hoa hồng từ mua sắm.

Phân công thực hiện: Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan triển khai thực hiện và tham mưu báo cáo kết quả cho UBND tỉnh **trước ngày 15/11/2015** (thông qua Thanh tra tỉnh) để tổng hợp báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

- Thực hiện nghiêm quy định về các định mức, tiêu chuẩn, chế độ chi tiêu ngân sách, trang bị tài sản, phương tiện đi lại và thiết bị làm việc, cầm xử dụng công quỹ làm quà tặng, chiêu đãi, tiếp khách không đúng quy định; Luật về quản lý, thu thuế, nhất là thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế giá trị gia tăng, các khoản phí, lệ phí trong hoạt động sản xuất kinh doanh; tăng cường thanh tra, kiểm tra trong việc thu thuế khoán đối với các cá nhân, doanh nghiệp; trong hoàn thuế giá trị gia tăng, trong miễn giảm, cho chậm nộp thuế... Chú ý, tập trung vào các doanh nghiệp ngoài quốc doanh, doanh nghiệp 100% vốn nước ngoài nhiều năm liền báo lỗ “lời thật, lỗ giả” nhằm phát hiện những trường hợp bất cập, những sai phạm của các tổ chức, cá nhân, để kịp thời xử lý và từng bước khắc phục tình trạng “chuyển giá” của các doanh nghiệp FDI trên địa bàn tỉnh.

Tiếp tục đẩy mạnh tiến độ cổ phần hóa thực hiện đúng tiến độ Kế hoạch chuyển doanh nghiệp nhà nước thành công ty cổ phần theo Đề án sắp xếp cổ phần hóa doanh nghiệp nhà nước và Quyết định phê duyệt của Thủ tướng Chính phủ; thực hiện việc thoái vốn nhà nước theo tinh thần Nghị quyết số 15/NQ-CP ngày 06/3/2014 của Chính phủ và Chỉ thị số 06/CT-TTg ngày 12/3/2014 về đẩy mạnh tái cơ cấu doanh nghiệp nhà nước và các quy định hiện hành, bảo đảm nguyên tắc thị trường, công khai, minh bạch, hiệu quả. Xác định giá trị thực tế vốn nhà nước tại doanh nghiệp cổ phần hóa theo quy định hiện hành; xác định tỷ lệ vốn nhà nước nắm giữ đối với các doanh nghiệp thực hiện sắp xếp cổ phần hóa phù hợp với tiêu chí, danh mục phân loại doanh nghiệp nhà nước của Thủ tướng Chính phủ; ngăn chặn kịp thời những tiêu cực, sai trái trong định giá, đấu giá tài sản của doanh nghiệp; công khai hóa việc mua, bán cổ phần của doanh nghiệp được chuyển đổi.

III. CÁC NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM ĐẾN HẾT NĂM 2015

1. Công tác phòng ngừa tham nhũng

- Thực hiện nghiêm việc kê khai tài sản và công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra việc thực hiện quy định của Đảng và Nhà nước về kê khai, kiểm soát việc kê khai tài sản theo quy định của Luật Phòng, chống tham nhũng và Chỉ thị số 33-CT/TW ngày 03/01/2014 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với việc kê khai và kiểm soát việc kê khai tài sản.

Phân công thực hiện: Giao Thanh tra tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan triển khai thực hiện và tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh - Bí thư Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh báo cáo kết quả theo quy định, thời gian hoàn thành trong quý II/2015.

- Tiếp tục đẩy mạnh thực hiện cải cách thủ tục hành chính theo phương châm “một cửa”, “một cửa liên thông” ở các cấp, các ngành. Công khai minh bạch các thủ tục hành chính trong giao dịch giữa các cơ quan nhà nước với doanh nghiệp, người dân trên các lĩnh vực thuế, hải quan, quản lý, sử dụng đất đai, tài nguyên khoáng sản, dịch vụ công, quản lý công, tài chính, quy hoạch...; kiên quyết xử lý nghiêm các trường hợp sách nhiễu gây phiền hà cho người dân và doanh nghiệp. Tăng cường kiểm tra việc thực thi công vụ đối với công chức, nhất là việc thực hiện quy tắc ứng xử, những việc cán bộ, công chức phải làm và những việc cán bộ, công chức không được làm, tập trung vào các vị trí trực tiếp giải quyết yêu cầu của công dân, tổ chức, doanh nghiệp; quy tắc quan hệ giữa người thực hiện công vụ với công dân, tổ chức, doanh nghiệp là đối tượng quản lý; giữa người lãnh đạo, quản lý với cán bộ cấp dưới; giữa cán bộ, công chức của cơ quan cấp trên với cán bộ, công chức của cơ quan cấp dưới. Tập trung rà soát các văn bản quy phạm pháp luật không còn phù hợp để đề xuất, kiến nghị điều chỉnh, sửa đổi cho phù hợp.

Phân công thực hiện: Giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan triển khai thực hiện và báo cáo kết quả cho UBND tỉnh **trước ngày 01/12/2015** (thông qua Thanh tra tỉnh) để tổng hợp báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

- Tập trung thực hiện nghiêm các quy định về quản lý, sử dụng đất đai, bảo đảm công khai, minh bạch trong quy hoạch và quản lý sử dụng đất đai, công sở; nghiêm cấm việc tùy tiện sửa đổi quy hoạch; khắc phục tình trạng quy hoạch “treo”, giải phóng mặt bằng, xây dựng dự án chậm trễ, kéo dài làm ảnh hưởng đến đời sống của người dân. Rà soát, đánh giá hiệu quả việc sử dụng đất tại các công sở, các cơ quan nhà nước, tổ chức đảng, đoàn thể; các cơ sở kinh tế, doanh nghiệp được nhà nước giao đất, cho thuê đất; đảm bảo việc sử dụng đất công và công sở không đúng mục đích, không hiệu quả phải được thu hồi để đưa vào sử dụng theo quy hoạch, kế hoạch. Đối với quỹ đất dành cho các dự án kinh tế hạ tầng đô thị, trung tâm thương mại, nhà ở, các cơ sở dịch vụ có vị trí kinh doanh thuận lợi, nhất thiết phải thực hiện trên cơ chế đấu thầu công khai quyền sử dụng đất.

Phân công thực hiện: Giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan triển khai thực hiện và tham mưu báo cáo kết quả cho UBND tỉnh **trước ngày 15/11/2015** (thông qua Thanh tra tỉnh) để tổng hợp báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

2. Công tác phát hiện, xử lý tham nhũng

a) Tổ chức các đoàn kiểm tra liên ngành tiến hành kiểm tra trên các lĩnh vực nhạy cảm, dễ xảy ra tham nhũng trên một số lĩnh vực như: Quản lý, sử dụng đất đai; đầu tư xây dựng cơ bản bằng vốn ngân sách nhà nước; lĩnh vực tài chính, ngân hàng, thuế, hải quan, mua sắm tài sản công.

Phân công thực hiện:

- *Về quản lý, sử dụng đất đai:* Giao Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan triển khai thực hiện; trong đó, chú trọng rà soát việc quản lý, sử dụng đất của các cơ sở kinh tế, doanh nghiệp được nhà nước giao đất, cho thuê đất, bảo đảm đất và công sở các cơ quan nhà nước sử dụng không đúng mục đích, không hiệu quả phải được thu hồi để đưa vào sử dụng theo quy hoạch, kế hoạch nhằm nâng cao hiệu quả sử dụng đất, không để thất thoát. Báo cáo kết quả cho UBND tỉnh **trước ngày 15/11/2015** (thông qua Thanh tra tỉnh) để tổng hợp báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

- *Về đầu tư xây dựng cơ bản bằng vốn ngân sách nhà nước:* Giao Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư và các cơ quan có liên quan triển khai thực hiện; trong đó, tập trung kiểm soát chặt chẽ quy trình đấu thầu nhằm tránh tình trạng “thông thầu”; kiểm tra chặt chẽ khâu thiết kế, giám sát thi công, tránh tình trạng các bên móc nối “rút ruột” công trình dẫn đến giảm chất lượng công trình... Báo cáo kết quả cho UBND tỉnh **trước ngày 15/11/2015** (thông qua Thanh tra tỉnh) để tổng hợp báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

- *Về lĩnh vực tài chính, ngân hàng, thuế, hải quan, mua sắm tài sản công:* Giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan triển khai thực hiện; trong đó, tập trung kiểm tra các khoản hoa hồng của dịch vụ mua sắm tài sản công, công tác kiểm hóa của Hải quan... Kiên quyết xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật đối với những tập thể, cá nhân có hành vi vi phạm. Báo cáo kết quả cho UBND tỉnh **trước ngày 15/11/2015** (thông qua Thanh tra tỉnh) để tổng hợp báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

b) Thường xuyên theo dõi, đôn đốc và xử lý các đơn thư khiếu nại, tố cáo liên quan đến tham nhũng, kịp thời giải quyết dứt điểm, kết luận rõ ràng những vụ việc tố cáo hành vi tham nhũng còn tồn đọng và phát sinh mới, nếu phát hiện có hành vi tham nhũng phải chuyển cho cơ quan có thẩm quyền xử lý, tuyệt đối không xử lý hành chính đối với những vụ việc có dấu hiệu cấu thành tội phạm. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát trách nhiệm việc thực hiện quy định của pháp luật về tố chức tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo, giải quyết dứt điểm theo thời hạn quy định các đơn, thư tố cáo tham nhũng, các vụ việc đã có kết luận xử lý của cơ quan có thẩm quyền. Đối với những đơn thư tố cáo không rõ họ, tên, địa chỉ người tố cáo nhưng nội dung tố cáo rõ ràng,

bằng chứng cụ thể, có cơ sở để thẩm tra, xác minh thì các cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền nghiên cứu, tham khảo thông tin được cung cấp để phục vụ công tác đấu tranh, xử lý tham nhũng.

Phân công thực hiện: Giám đốc các sở, ban, ngành, Chủ tịch UBND các huyện, thị xã Long Khánh và thành phố Biên Hòa; các đơn vị sự nghiệp, các doanh nghiệp nhà nước thuộc tỉnh chỉ đạo tổ chức triển khai thực tại đơn vị, địa phương mình theo quy định.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Trên cơ sở Kế hoạch này, các đơn vị được phân công nhiệm vụ xây dựng Kế hoạch chi tiết và tổ chức thực hiện các nhiệm vụ được giao theo đúng thời gian quy định; trong kế hoạch cần nêu rõ nội dung, công việc cần phải làm và thời gian hoàn thành. Chậm nhất ngày 22/8/2014, các đơn vị phải gửi Kế hoạch về Thanh tra tỉnh để tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh.

Giao trách nhiệm Chánh Thanh tra tỉnh theo dõi việc chấp hành chế độ thông tin, báo cáo của các đơn vị, có báo cáo kiến nghị xử lý đối với đơn vị thực hiện không nghiêm túc, chậm trễ; tổng hợp dự thảo báo cáo kết quả của UBND tỉnh để báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy theo quy định./.

Nơi nhận:

- Ban Thường vụ Tỉnh ủy (báo cáo);
- TT. HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành (thực hiện);
- UBND các huyện, TX. Long Khánh, TP. Biên Hòa (thực hiện);
- Chánh, các PCVP UBND tỉnh;
- Các đơn vị sự nghiệp thuộc tỉnh (thực hiện);
- Các DN Nhà nước thuộc tỉnh (thực hiện);
- Lưu: VT, NC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH

