

Số: 2834/QĐ-UBND

Đồng Nai, ngày 24 tháng 11 năm 2025

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của ông Trịnh Xuân Toàn
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Xét Đơn khiếu nại đề ngày 18/02/2025 của ông Trịnh Xuân Toàn ngụ tại Tổ 4, ấp Suối Lức, xã Xuân Đông, huyện Cẩm Mỹ (nay là xã Xuân Đông, tỉnh Đồng Nai).

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 95/BC-TT ngày 23/4/2025 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại và Công văn số 744/TT-NV1 ngày 08/9/2025, Công văn số 1022/TT-NV1 ngày 26/9/2025 về việc đối thoại giải quyết khiếu nại lần hai của ông Trịnh Xuân Toàn, với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại

Theo Đơn khiếu nại đề ngày 18/02/2025 và kết quả làm việc của Thanh tra tỉnh với ông Trịnh Xuân Toàn tại Biên bản ngày 10/3/2025, thể hiện:

Ông Trịnh Xuân Toàn không đồng ý Quyết định số 76/QĐ-UBND ngày 17/01/2025 của Chủ tịch UBND huyện Cẩm Mỹ về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông và tiếp tục khiếu nại lên Chủ tịch UBND tỉnh đối với Quyết định số 991/QĐ-UBND ngày 04/9/2024 của UBND huyện Cẩm Mỹ về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho ông Trịnh Xuân Toàn khi thu hồi đất thực hiện Dự án xây dựng Trường Mầm non Sông Ray tại ấp 1 xã Sông Ray, huyện Cẩm Mỹ (cũ), cụ thể yêu cầu hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm theo Quyết định số 1047/QĐ-UBND ngày 14/12/2023 của UBND huyện Cẩm Mỹ.

Căn cứ công dân khiếu nại: ông Toàn cho rằng ông là đối tượng hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm vì những cơ sở sau:

(1) Ông trực tiếp sản xuất nông nghiệp trên phần đất bị thu hồi. Biên bản kiểm đếm và bảng chiết tính kèm theo Quyết định số 1047/QĐ-UBND ngày 14/12/2023 của UBND huyện Cẩm Mỹ thể hiện trên đất có cây trồng.



(2) Tại nội dung Quyết định số 76/QĐ-UBND ngày 17/01/2025 của Chủ tịch UBND huyện Cẩm Mỹ cho rằng ông có phát sinh thu nhập chịu thuế tại Công ty TNHH TMDV Vận tải Hải Nam và Công ty TNHH MTV Trịnh Phong Giang là không đúng, ông không liên quan và không góp vốn vào Công ty Hải Nam (do ông Trịnh Xuân Khoa làm chủ, đại diện pháp luật). Riêng Công ty Trịnh Phong Giang (do ông Toàn đại diện pháp luật, kinh doanh nông sản) đã ngưng hoạt động từ năm 2020 do dịch Covid-19. Hiện ông chủ yếu sản xuất nông nghiệp trên diện tích đất bị thu hồi.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người đã giải quyết khiếu nại lần đầu

Ngày 17/01/2025, Chủ tịch UBND huyện Cẩm Mỹ ký ban hành Quyết định số 76/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Trịnh Xuân Toàn, theo đó không công nhận nội dung khiếu nại của ông Trịnh Xuân Toàn.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

- Về việc thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ cho ông Trịnh Xuân Toàn khi để thực hiện Dự án:

Ngày 15/4/2022, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 01/2022/NQ-HĐND bổ sung danh mục các dự án thu hồi đất năm 2022, trong đó có Dự án xây dựng Trường Mầm non Sông Ray tại ấp 1, xã Sông Ray, huyện Cẩm Mỹ, tỉnh Đồng Nai (gọi tắt là Dự án).

Ngày 07/7/2023, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1628/QĐ-UBND ủy quyền cho UBND cấp huyện định giá đất cụ thể. Trên cơ sở Công văn số 03/HĐTĐGD ngày 26/10/2023 của Hội đồng định giá đất cụ thể huyện Cẩm Mỹ; ngày 08/11/2023, UBND huyện Cẩm Mỹ ban hành Quyết định số 949/QĐ-UBND phê duyệt giá đất cụ thể để tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án xây dựng Trường Mầm non Sông Ray.

Cùng ngày 14/12/2023, UBND huyện Cẩm Mỹ ban hành Quyết định số 1045/QĐ-UBND về việc thu hồi diện tích 9.239,8m² đất trồng cây lâu năm, thuộc thửa đất số 162, Tờ BĐDC số 33 xã Sông Ray của ông Trịnh Xuân Toàn; Quyết định số 1046/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư do thu hồi đất để thực hiện Dự án và Quyết định số 1047/QĐ-UBND phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư do thu hồi đất để thực hiện Dự án cho ông Toàn; theo đó tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ là 7.536.238.029 đồng, bao gồm: bồi thường, hỗ trợ về đất: 4.760.344.960 đồng; bồi thường, hỗ trợ nhà ở, vật kiến trúc: 131.539.569 đồng; bồi thường, hỗ trợ về cây trồng: 45.209.500 đồng; các chính sách hỗ trợ 2.599.144.000 đồng (trong đó hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp, tìm kiếm việc làm: 2.587.144.000 đồng, thưởng cho các đối tượng chấp hành tốt chủ trương chính sách pháp luật về thu hồi đất: 12.000.000 đồng).

Ngày 04/9/2024, UBND huyện Cẩm Mỹ ban hành Quyết định số 992/QĐ-UBND về việc điều chỉnh Quyết định số 1046/QĐ-UBND ngày 14/12/2023 của UBND huyện Cẩm Mỹ về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư do thu hồi đất để thực hiện dự án Xây dựng Trường Mầm

non Sông Ray và Quyết định số 991/QĐ-UBND điều chỉnh Quyết định số 1047/QĐ-UBND ngày 14/12/2023 của UBND huyện Cẩm Mỹ; theo đó điều chỉnh số tiền hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm của hộ ông Trịnh Xuân Toàn (từ 2.587.144.000 đồng thành 0 (không) đồng với lý do ông Toàn không thuộc đối tượng trực tiếp sản xuất nông nghiệp và có thu nhập thường xuyên từ hoạt động sản xuất nông nghiệp.

- Nội dung khiếu nại của ông Trịnh Xuân Toàn.

UBND xã Sông Ray có Giấy xác nhận nguồn gốc đất, nhà, vật kiến trúc và hộ được bồi thường bằng đất ở hoặc nhà ở tái định cư số 02 ngày 10/11/2022 (nơi có đất thu hồi) thể hiện: ông Trịnh Xuân Toàn bị thu hồi 9.239,8m²/11.414,9m² (80,94%) đất nông nghiệp và Giấy xác nhận số 01 ngày 09/11/2023 xác nhận ông Toàn trực tiếp sản xuất nông nghiệp. Qua rà soát, UBND xã Sông Ray nhận thấy nội dung xác nhận sai sót, ông Toàn không trực tiếp sản xuất nông nghiệp và ban hành Văn bản số 93A/UBND-ĐC ngày 17/5/2024 thu hồi Giấy xác nhận số 01 ngày 09/11/2023. Ngày 31/5/2024, UBND xã Sông Ray ban hành Văn bản số 01 xác nhận ông Toàn không trực tiếp sản xuất nông nghiệp trên phần đất bị thu hồi.

Theo Giấy xác nhận số 144/UBND-ĐĐ ngày 21/5/2024 của UBND xã Xuân Đông (nơi ông Toàn thường trú), thể hiện: ông Toàn là cá nhân không trực tiếp sản xuất nông nghiệp, không có nguồn thu nhập ổn định từ sản xuất nông nghiệp.

Theo Văn bản số 10228/CTDON-KK ngày 08/11/2024 của Cục Thuế tỉnh Đồng Nai, thể hiện: “ông Trịnh Xuân Toàn, MST cá nhân: 8734530943: Trong năm 2023, ông Toàn còn có phát sinh thu nhập chịu thuế tại Công ty TNHH TM DV Vận tải Hải Nam (Mã số thuế 3603912026), địa chỉ tại số 306, tổ 6, ấp 8, xã Xuân Tây, huyện Cẩm Mỹ, tỉnh Đồng Nai. Đến hiện tại ông Toàn không phát sinh nợ thuế thu nhập cá nhân”. Ngoài ra, ông Trịnh Xuân Toàn là Giám đốc Công ty TNHH MTV Trịnh Phong Giang (Mã số thuế 3603061199).

Theo Biên bản làm việc ngày 31/3/2025 của Tổ xác minh - Thanh tra tỉnh với ông Trịnh Xuân Khoa - người đại diện theo pháp luật của Công ty TNHH TMDV Vận tải Hải Nam thể hiện: ông Toàn là nhân viên bảo vệ làm việc tại Công ty (theo Hợp đồng lao động số 004-23/HĐMN/HVKT ngày 01/8/2023, số 004-24/HĐMN/HVKT ngày 01/8/2024), ông vào làm việc từ ngày 01/8/2023 đến nay, Sổ Bảo hiểm xã hội số 7525188094.

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013 tại khoản 30 Điều 3 quy định: “**Hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp** là hộ gia đình, cá nhân đã được Nhà nước giao, cho thuê, công nhận quyền sử dụng đất nông nghiệp; nhận chuyển quyền sử dụng đất nông nghiệp và có nguồn thu nhập ổn định từ sản xuất nông nghiệp trên đất đó.”; khoản 1 Điều 84 quy định: “**Hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp**, khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp mà không có đất nông nghiệp để bồi thường thì ngoài việc được bồi thường bằng tiền còn được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề, tìm kiếm việc làm”; Căn cứ khoản 1 Điều 20 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính



phủ (được sửa đổi bởi khoản 6 Điều 4 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ) quy định: “1. **Hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp** quy định tại các điểm a, b, c và d khoản 1 Điều 19 của Nghị định này ... khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp mà được bồi thường bằng tiền thì ngoài việc được bồi thường bằng tiền đối với diện tích đất nông nghiệp thu hồi còn được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm theo quy định sau đây...”; Căn cứ khoản 2, Điều 3, Thông tư số 33/2017/TT-TNMT ngày 29/9/2017 của Chính phủ quy định chi tiết Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai và sửa đổi, bổ sung một số điều của các thông tư hướng dẫn thi hành Luật Đất đai quy định các **căn cứ để xác định cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp** quy định:

“a) Đang sử dụng đất nông nghiệp do được Nhà nước giao, cho thuê, công nhận quyền sử dụng đất; do nhận chuyển đổi, chuyển nhượng, thừa kế, tặng cho, nhận góp vốn bằng quyền sử dụng đất; đang sử dụng đất nông nghiệp mà chưa được Nhà nước công nhận;

b) **Không thuộc đối tượng được hưởng lương thường xuyên**; đối tượng đã nghỉ hưu, nghỉ mất sức lao động, thôi việc được hưởng trợ cấp xã hội;

c) Có nguồn thu nhập thường xuyên từ sản xuất nông nghiệp trên diện tích đất đang sử dụng quy định tại Điểm a Khoản này, kể cả trường hợp không có thu nhập thường xuyên vì lý do thiên tai, thảm họa môi trường, hỏa hoạn, dịch bệnh;

d) Trường hợp giao đất nông nghiệp cho cá nhân theo quy định tại Điều 54 của Luật đất đai, đăng ký nhận chuyển nhượng, nhận tặng cho quyền sử dụng đất trồng lúa của cá nhân thì chỉ căn cứ quy định tại Điểm b Khoản này.”

Căn cứ Điều 15 Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (được ban hành kèm theo Quyết định số 10/2018/QĐ-UBND ngày 22/02/2018 của UBND tỉnh Đồng Nai) quy định: “1. **Hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp** khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp mà được bồi thường bằng tiền thì ngoài việc được bồi thường bằng tiền đối với diện tích đất nông nghiệp thu hồi còn được hỗ trợ đào tạo chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm bằng tiền, với mức hỗ trợ như sau...”;

Như vậy, căn cứ các quy định nêu trên, ông Trịnh Xuân Toàn có nguồn thu nhập thường xuyên từ tiền lương do Công ty TNHH TMDV Vận tải Hải Nam chi trả, đồng thời ông Trịnh Xuân Toàn là Giám đốc Công ty TNHH MTV Trịnh Phong Giang (Mã số thuế 3603061199), nên không thuộc đối tượng trực tiếp sản xuất nông nghiệp nên không đủ điều kiện được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm theo quy định.

Ngày 04/9/2024, UBND huyện Cẩm Mỹ ban hành Quyết định số 991/QĐ-UBND điều chỉnh Quyết định số 1047/QĐ-UBND ngày 14/12/2023

của UBND huyện Cẩm Mỹ về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư do thu hồi đất để thực hiện dự án; theo đó điều chỉnh số tiền hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm của ông Trịnh Xuân Toàn (từ 2.587.144.000 đồng) thành 0đ (không) đồng với lý do ông Toàn không thuộc đối tượng được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm là đúng quy định.

IV. Kết quả đối thoại

Căn cứ kết quả Biên bản đối thoại với người khiếu nại ngày 06/6/2025, 28/8/2025 và Văn bản số 744/TT-NV1 ngày 08/9/2025 của Thanh tra tỉnh thể hiện:

- Ngày 02/6/2025, Thanh tra tỉnh có Giấy mời số 243/GM-TT mời ông Trịnh Xuân Toàn đến dự buổi đối thoại ngày 06/6/2025, theo Phiếu giao nhận giấy mời có xác nhận của UBND xã Xuân Đông (nơi ông Toàn cư trú), giấy mời đã được gửi đến đúng địa chỉ ghi trong đơn và có người nhà là ông Trịnh Hải Đăng (con ông Toàn) ký nhận; tuy nhiên ngày 06/6/2025, ông Toàn không đến dự và không có lý do. Để đảm bảo quyền lợi của người khiếu nại, Thanh tra tỉnh tiếp tục có Giấy mời số 92/GM-TT ngày 25/8/2025 mời ông Toàn tham dự đối thoại ngày 28/8/2025, tuy nhiên gia đình ông Toàn có đơn trình bày hiện nay ông Toàn đang bị tam giam để điều tra, đề nghị tạm hoãn buổi đối thoại để gia đình thực hiện thủ tục ủy quyền theo quy định. Ngày 26/9/2025, Thanh tra tỉnh tiếp tục liên hệ với người nhà ông Toàn nhưng đến nay gia đình vẫn chưa thực hiện thủ tục ủy quyền tham dự đối thoại theo quy định.

- Sau khi nghe Thanh tra tỉnh báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Trịnh Xuân Toàn và ý kiến của các thành phần tham dự cuộc họp đối thoại, Phó Chánh Thanh tra tỉnh Nguyễn Xuân Hà – Người được Chủ tịch UBND tỉnh ủy quyền chủ trì đối thoại kết luận: Thống nhất kết quả xác minh đơn khiếu nại và hướng đề xuất, kiến nghị giải quyết của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 95/BC-TT ngày 23/4/2025; nội dung ông Trịnh Xuân Toàn khiếu nại yêu cầu hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm theo Quyết định số 1047/QĐ-UBND ngày 14/12/2023 của UBND huyện Cẩm Mỹ là không có cơ sở xem xét.

V. Kết luận

Căn cứ khoản 1 Điều 84 Luật Đất đai năm 2013; khoản 1 Điều 20 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ (được sửa đổi bởi khoản 6 Điều 4 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ); căn cứ khoản 2, Điều 3, Thông tư số 33/2017/TT-TNMT ngày 29/9/2017 của Chính phủ quy định chi tiết Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai và sửa đổi, bổ sung một số điều của các thông tư hướng dẫn thi hành Luật Đất đai; căn cứ Điều 15 của Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (được ban hành kèm theo Quyết định số 10/2018/QĐ-UBND ngày 22/02/2018 của UBND tỉnh Đồng Nai); Ngày 04/9/2024, UBND huyện Cẩm Mỹ ban hành Quyết định số 991/QĐ-UBND điều chỉnh Quyết định số 1047/QĐ-UBND ngày 14/12/2023 của UBND huyện Cẩm Mỹ về việc bồi thường, hỗ trợ và tái

định cư do thu hồi đất để thực hiện dự án; theo đó, không hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm của ông Trịnh Xuân Toàn với lý do ông Toàn không thuộc đối tượng được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm là đúng quy định của pháp luật. Do đó, nội dung ông Toàn yêu cầu hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm theo Quyết định số 1047/QĐ-UBND ngày 14/12/2023 của UBND huyện Cẩm Mỹ là không có cơ sở xem xét.

Quyết định số 76/QĐ-UBND ngày 17/01/2025 của Chủ tịch UBND huyện Cẩm Mỹ giải quyết không công nhận nội dung khiếu nại của ông Trịnh Xuân Toàn là đúng quy định.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1.

1. Công nhận và giữ nguyên Quyết định số 76/QĐ-UBND ngày 17/01/2025 của Chủ tịch UBND huyện Cẩm Mỹ về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Trịnh Xuân Toàn là đúng.

2. Yêu cầu ông Trịnh Xuân Toàn, cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện Quyết định số 991/QĐ-UBND ngày 04/9/2024 của UBND huyện Cẩm Mỹ về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho ông Trịnh Xuân Toàn.

Điều 2. Quyết định này được gửi đến ông Trịnh Xuân Toàn qua đường bưu chính, niêm yết công khai tại Trụ sở Tiếp công dân tỉnh theo quy định tại Điều 41 Luật Khiếu nại năm 2011.

Điều 3. Trong thời hạn 01 năm, kể từ ngày nhận được Quyết định giải quyết khiếu nại này, nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại, ông Trịnh Xuân Toàn có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Trưởng Ban Tiếp công dân tỉnh, Chủ tịch UBND xã Sông Ray, ông Trịnh Xuân Toàn và các tổ chức, cá nhân liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Ban TCD Trung ương (tại Hà Nội và khu vực phía Nam);
- Cục III - Thanh tra Chính phủ;
- TT. Tỉnh ủy, TT. HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh, Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Chánh, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTNS, BTCD.

Thnx.QĐ.2025



**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Trường Sơn